

岳阳市君山区人民政府办公室文件

君政办发〔2026〕2号

岳阳市君山区人民政府办公室 关于印发《君山区实施“开局八好”行动 总体方案》的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），芦苇总场，区直及驻区各单位：

《君山区实施“开局八好”行动总体方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

岳阳市君山区人民政府办公室

2026年4月14日



君山区实施“开局八好”行动总体方案

为全面贯彻中央和省委经济工作会议、省政府第九次全体会议精神，落实市委八届十次全会暨市委经济工作会议和区委六届八次全会暨区委经济工作会议、区《政府工作报告》部署要求，立足君山生态禀赋、产业基础和区《政府工作报告》确定的发展方向，明确年度经济工作攻坚突破的主要抓手，实现“十五五”良好开局，结合君山区实际，制定本方案。

一、主要目标

——**经济增长提质**。全年地区生产总值增长 5.3%左右，固定资产投资实现正增长，社会消费品零售总额增长 6%以上，规模工业增加值增长 7.5%以上，规模以上服务业营业收入增长 16%，农业总产值增长 5.5%左右，全力创建国家农业现代化示范区。

——**内需活力释放**。培育规上企业 14 家以上，民间投资占全部投资比重保持在合理区间，年接待游客数量增长 20%以上，旅游收入同步增长，打造全国生态旅游目的地。

——**科创产业融合**。全社会研发经费投入增长 9%以上，培育科技型中小企业 20 家以上、高新技术企业 3 家、专精特新中小企业 3 家，数字经济与农业、文旅产业深度融合，争创洞庭湖生态经济区数字化转型示范区。

——**改革开放深化**。省、市重点改革事项落地见效，“君子之交”营商品牌持续擦亮，工业要素成本稳步降低，依托岳

阳“四区一港五口岸”平台，外贸进出口总额完成2亿元，外向型经济发展实现新突破。

——**城乡融合提质。**按照“美、绿、富、优”的总体思路，加快城乡融合“四大片区”建设，城镇化率提高1个百分点左右，粮食综合产能稳定在15.3万吨以上，新建省级美丽乡村1个、区级农文旅融合基地9个，着力打造洞庭湖区和美乡村标杆。

——**绿色转型见效。**全面完成省、市下达的“双碳”约束性指标，君山湿地碳汇试点取得实质性进展，饮用水水源地水质达标率保持100%，PM_{2.5}平均浓度持续改善，空气质量优良率在90.7%以上，争创国家级生态文明建设示范区和美丽乡村先行区。

——**安全底线筑牢。**安全生产治本攻坚成效显著，坚决遏制较大及以上生产安全事故，继续保持全省安全生产先进单位；基层“三保”底线兜牢兜实，守牢不新增政府隐性债务底线，初信初访一次性化解率90%以上，社会大局和谐稳定。

——**民生福祉提升。**城镇新增就业2500人以上，城镇调查失业率控制在5.3%以内，农村居民人均可支配收入增长6.2%以上、增速持续高于城镇居民，高质量完成省、市“十大重点民生实事”及区级“八大重点民生实事”，基本公共服务均等化水平持续提升。

二、重点任务

(一) 担当好稳增长挑大梁的责任。做强特色产业支撑。紧扣“一主一特”产业定位，做强优质粮油、特色水产、君山银

针、绿色果蔬四大农业产业链，培育省级农业产业化龙头企业2家以上（在申报年度）；做活生态文旅、做优绿色食品加工，推动三次产业融合。抓实项目建设与主体培育。落实重点项目包保责任制，推动签约项目早开工、在建项目快投产；常态化开展“送解优”纾困行动，建立“四上”企业培育库，全年新增规上工业企业3家、服务业企业5家、贸易业企业4家、文化产业企业2家，新增市场主体1200户以上。健全经济运行调度。强化指标监测预警和预期引导，确保各项目标落地。

（二）释放好扩内需活市场的潜力。抢抓政策红利撬动有效投资。精准对接中央扩内需政策，谋划储备重大项目62个、总投资50亿元以上，积极申报中央预算内、超长期特别国债等资金，全力争取转移支付资金，稳步实现2026年全区争取财政性资金目标25亿元以上。强化资金全流程监管。**培育消费新业态与场景。**深入实施提振消费专项行动，完善城区一刻钟便民生活圈，提质“一老一小”服务消费。加快培育首发经济、夜间经济等新业态、新模式、新场景。促进“农文旅体”深度融合，推进高质量户外运动目的地建设，办好洞庭湖观鸟节、芦苇节等特色活动，以此推动多业态协同发展。**激活城乡消费市场。**实施县域商业体系建设行动，改造富民路商业街区 and 钱粮湖商贸中心两处乡镇消费新场景，打造“君品君山”区域公共品牌，搭建区级电商平台，力争网络零售额突破2亿元。**提升招商引资质效。**坚持招大引强，开展产业链招商、应用场景招商，提升招商引资质效。完善“三库一图”，力争引进10亿元以上重点产业项目2个以上，激活民间投资活力。

（三）培育好强科创兴产业的动能。深化科创平台与技术攻关。深化与中国农大、湖南农大等高校院所合作，争取中国水产研究院在君山设立实验基地，建立君山现代农业科创中心；围绕优质稻种植、水产生态养殖、君山银针提质加工等领域突破关键技术，推广新技术 10 项以上。**推动产业融合升级。**推进 3.21 万亩高标准农田建设，新建标准化大棚 10 万平方米，打造现代水产融合发展示范园，积极申报钱粮湖国家农业产业强镇；培育农产品精深加工企业 3 家以上，推动绿色食品加工产业园建设；建设智慧景区，打造沉浸式生态研学场景。**培育创新主体梯队。**支持龙头企业建设研发平台，完善科技型企业“创新积分制”，力争新增智能制造企业 1 家、智能制造生产线 5 条，培育高新技术企业 3 家、科技型中小企业 20 家。优化科创人才生态。一体推进教育科技人才发展，深入实施“四海揽才”计划，引进农业科技、生态保护等领域专业人才，培养新型职业农民 200 名以上，完善人才激励机制。

（四）激发好抓改革促开放的活力。深化重点领域改革。纵深推进国企改革，推动生态渔业集团、农垦集团、城投集团市场化转型；深化产业开发区体制机制改革，争创省级零碳园区；深化农村集体“三资”管理，完善农村土地流转、宅基地改革机制，发展新型农村集体经济；推广“农担贷”“湘农贷”等金融产品，全年落实融资对接金额不低于 7 亿元。**加大对外开放步伐。**依托岳阳“四区一港五口岸”平台，推动君山银针、风干鱼等优质农产品出海；组织外贸企业参加广交会、进博会，开拓海外新兴市场 2 个，支持 5 家以上企业拓展外贸业务。**擦**

亮营商环境品牌。落实省、市“企业服务年”行动部署，持续擦亮“君子之交”营商品牌，规范涉企行政检查，落实“扫码入企、联码督查”，常态化开展“企业家沙龙”，推行“一站式”服务，压缩审批时限 20%以上。建立健全企业诉求收集和快速响应闭环机制，聚焦企业发展壮大、招商项目落地、困难问题破解，强化专班推进和清单管理，打造亲商安商富商的一流营商环境。

（五）构筑好兴城乡强区域的格局。深度融入区域发展战略。强化与岳阳市中心城区联动，承接临港产业配套、城市休闲消费功能；深度融入洞庭湖生态经济区，加强与周边县市区生态共治、产业协作。**推进新型城镇化建设。**实施城市更新行动，加强城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧街区、城中村、城市危旧房和城镇老旧小区改造。完成 8 个老旧小区改造，新建口袋公园 3 个，推进排水管网和主次道路提质；完善教育、医疗、养老配套，推动柳林洲街道、钱粮湖镇打造市域重点城镇。**扎实推进乡村全面振兴。**扛牢粮食安全和耕地保护责任，推进农村公路提质扩面、燃气下乡，做大做强“强村公司”，力争村集体经济经营性收入 50 万元村 8 个以上、20 万元村 40 个以上。全域推进人居环境整治，以江豚湾鸟语林、挂口、濠河、荆江门四大片区为重点，开展“四清”大会战，破解一批卫生死角和环境乱象，实现“水清岸洁、街面整洁、秩序井然”的整治成效。**推动城乡要素双向流动。**引导人才、资金等要素向农村流动，深化“1+5+N”校联体建设，推动优质医疗资源下沉，缩小城乡差距。

（六）落实好重“双碳”促转型的任务。有序推进碳达峰行动。建立健全君山“双碳”工作机制，深化君山湿地碳汇试点，探索森林碳汇、农业碳汇多元场景，建设绿色工厂 2 家，巩固产业开发区省级绿色园区、碳达峰试点园区成果。加快构建新型能源体系。因地制宜发展新能源，推广分布式光伏；新增公共充电桩 20 个以上，推广新能源汽车在公共服务领域应用。提质发展循环经济。加快形成绿色生产生活方式。**深入推进污染防治攻坚。**深入打好蓝天碧水净土保卫战，落实长江中游大气污染联防联控，滚动实施“五个标志性战役”，强化烟花爆竹安全管理和总量管控，推动 PM_{2.5} 浓度持续改善；深化“洞庭清波”常态化监督，严格落实河湖长制，持续推进洞庭湖总磷削减，提高城区生活污水集中收集率；加强固体废物和新污染物治理。**加强生态系统保护修复。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，抓实长江十年禁渔、君山湿地保护，实施东洞庭湖流域水环境治理与生态修复项目，退化林地造林绿化 35 万株，擦亮江豚、麋鹿、候鸟“三张名片”。

（七）坚守好防风险保安全的底线。提升本质安全水平。深化安全生产治本攻坚，深化危化品、道路和水上交通、建筑施工、消防、燃气、校园等重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大事故，推动安全治理向事前预防转型。落实“三管三必须”机制，深入开展道路交通、建筑施工、林苇防火、“九小场所”等重点领域安全整治，建立隐患排查整改闭环机制，坚决遏制较大及以上生产安全事故。完善防洪排涝工程体系，推进“安澜洞庭”水利工程建设，加固一线防洪大堤薄弱堤段 7.8 公里；

加强地质灾害、气象灾害预警监测，健全应急救援体系。提升防灾减灾救灾能力，系统完善防洪工程体系，全力保障洞庭湖安澜。提高风险防控能力。深化“三全”债务改革，优化债务重组和置换办法，加快国企转型升级，坚决遏制新增隐性债务。加强保交房扫尾攻坚，开展打击非法集资专项行动。提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三调联动”机制，常态化开展扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、非法金融活动等力度。守牢食品药品、民族宗教等安全底线，不断增强群众安全感。

（八）实现好惠民生增福祉的期盼。推动就业创业增收。健全高质量充分就业机制，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，力争失业人员再就业 1300 人、就业困难对象再就业 280 人、农村劳动力转移就业 1100 人；开展职业技能培训 500 人次以上，发放创业担保贷款 3000 万元以上。优化公共服务供给。实施基础教育扩优提质工程，完成市十六中教学用房、广兴洲镇九年一贯制学校建设；深化“健康君山”建设，完成区域一体化平台建设，加快推动区人民医院新门诊大楼投入使用，完善家庭医生签约服务；升级改造养老服务机构，推动医养结合。办好重点民生实事。在完成省、市级民生实事基础上，全力办好区级重点民生实事，完善城乡居民社保、医保制度，确保医保参保率达 96% 以上；健全防止返贫动态监测和帮扶机制，落实困难群众兜底保障政策，加大欠薪整治力度。织密扎牢社会保障网，推动实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、急有所助、难有所

帮、愁有所解。

三、组织实施

(一) 加强组织领导。建立组织推动机制，由区人民政府常务副区长总牵头，建立一个综合协调组和八个工作专班的“1+8”工作机制，负责日常协调、统筹调度推进。每个行动工作专班，由分管副区长牵头抓总，明确牵头部门、责任单位，研究制定具体工作举措，逐项抓好落实。各相关部门加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

(二) 实行清单管理。各专项工作专班、牵头部门对照本方案要求，将工作分解为项目清单、任务清单、责任清单，明确工作目标、推进措施、完成时限、责任人员，做到每项工作有人抓、有人管、有人落实。清单实行动态更新管理，及时跟踪推进进度，确保各项任务落地见效。

(三) 强化协调调度。建立“月调度、季讲评、年评价”工作机制。各专项工作专班每月召开调度会，解决推进中的问题；区政府每季度召开工作讲评会，通报工作进展。同时，将本方案明确的目标任务纳入年度重点工作计划，年终对实施“开局八好”工作成效明显的单位予以通报表扬。

(四) 注重宣传引导。各级各部门要及时总结提炼“开局八好”行动中的好经验、好做法、好典型，通过政府网站、“君山在线”微信公众号等媒介进行广泛宣传，营造“开局即冲刺、起步即快跑”的浓厚氛围，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚全区上下共谋发展、共促攻坚的强大合力。

- 附件：
1. 担当好稳增长挑大梁的责任实施方案
 2. 释放好扩内需活市场的潜力实施方案
 3. 培育好强科创兴产业的动能实施方案
 4. 激发好抓改革促开放的活力实施方案
 5. 构筑好兴城乡强区域的格局实施方案
 6. 落实好重“双碳”促转型的任务实施方案
 7. 坚守好防风险保安全的底线实施方案
 8. 实现好惠民生增福祉的期盼实施方案

担当好稳增长挑大梁的责任实施方案

为坚决扛起稳增长挑大梁的政治责任，聚力推动经济持续回升向好，保障全年目标任务圆满完成，制定本方案。

一、工作目标

全年地区生产总值增长 5.3%左右、高于全市平均，力争在实际工作中取得更好成效。发展质效进一步提升，地方一般公共预算收入增长 10.5%左右。内需潜力加快释放，固定资产投资实现正增长，社会消费品零售总额增长 6%以上。产能动能更加强劲，农业总产值增长 5.5%左右，规模工业增加值增长 7.5%以上，规模以上服务业营业收入增长 16%。

二、重点任务

（一）加强部门协同

1. 强化政策协同。建立政策梳理对接调度机制，结合国省最新政策动向，定期梳理更新政策清单，调度督促政策对接落实情况。围绕我区经济运行中的新增长点，适时出台支持政策。建立部门会商机制，加强政策的统筹协调，避免政策碎片化、冲突化。（相关部门按职责分工负责）

2. 强化工作协同。对重大政策实施、重点领域改革、重大项目推进等涉及跨领域、多部门参与的重大工作，牵头部门要发挥主导作用，建立沟通协调机制，其他部门要密切配合、共同推动。聚焦稳增长面临的难点、堵点、热点问题，牵头部门会同相关部门，联合开展深入分析研究，提出意见建议。（相

关部门按职责分工负责)

3. 强化资源协同。推动各类资源向经济增长关键领域集中。建立重大项目联席会议制度，聚焦用地、用能、环评等需求，按周收集汇总项目要素保障堵点问题并集中研究解决。统筹用好增量资源和存量资源，重点盘活园区闲置厂房、城市低效用地、房地产闲置资产等存量资源，提高资源配置效率。（区发改局、区财政局、区自然资源局、区住建局、生态环境分局等按职责分工负责）

（二）强化重点支撑

1. 强化产业支撑。聚焦“一主一特”产业定位，加快打造现代绿色食品加工、农文旅体融合等产业集群。强化链式思维，加强链上企业调度，确保重点产业链整体效能提升。以点带面，全面提升城乡面貌，高标准打造城乡融合先行示范区。全力创建国家农业现代化示范区，推进 3.21 万亩高标准农田建设，新建标准化大棚 10 万平方米，扩大塑料大棚、连栋温室等标准化设施，高标准建设五大设施农业示范园，到 2026 年底，设施农业面积扩大到 1.5 万亩。建设智慧工厂，实现生产全过程数字化管理。打造基础级智能工厂 2 家，建设智能生产线 10 条、智能工位 20 个，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10%，规模工业增加值增长 7.5%。建设农文旅体智慧服务平台。推动全区景区运营一体化。推出油菜花节、观鸟季等特色活动，建立多部门联动的大旅游服务机制，增加游客体验感。力争 2026 年接待游客人次和旅游综合收入均增长 20%。（区发改局牵头，区科工局、区农业农村局、区文旅广体局等按职责分工负责）

2. 强化企业支撑。常态化开展“走找想促”“送解优”活

动，积极推进“企业服务年”行动，摸排企业增产难题，及时协调解决实际问题。建立“四上”企业培育库，对潜力入规企业开展“一对一”培育指导，力争全年新增规上工业企业4家、高新技术企业3家、科技型中小企业20家、创新型中小企业4家、专精特新中小企业3家。（区科工局牵头，区直各联企业单位按职责分工负责）

3. 强化项目支撑。围绕招商引资项目的签约引进、落地开工、纳统报数，市重点项目及中央预算内、超长期特别国债、专项债等“三类资金”项目的开工建设和资金支付，展开清单化全面盘点，推动已签约项目尽快开工、在建项目加快形成更多实物工作量，确保项目早纳统早报数。对进度滞后的项目加强重点督导，针对性加强要素保障与问题协调，确保施工进度和资金支付达到序时进度要求。（区发改局、区商务局牵头，各项目单位按职责分工负责）

4. 强化园区支撑。加快智慧园区建设，建设大数据中心，推广智能化管理系统。以低碳技术创新为突破点，努力打造全国知名的绿色食品生产基地、中部低碳创新示范基地、产城融合生态示范园区和省级零碳园区。优化园区空间布局，推进“用地增效”行动，推进存量空间转型升级。优化交通路网布局，加强用水、用能保障，完善生活服务设施。（君山产业开发区牵头，区发改局、区科工局、区自然资源局等按职责分工负责）

（三）注重均衡发展

1. 健全经济运行分析监测机制。坚持均衡发展，强化投资与项目建设进度的时序调度，确保经济运行在合理区间。坚持“以旬保月、以月保季、以季保年”，将全年目标任务分解到季、

细化到月。区委财经办定期召开经济运行监测分析联席会议。加强对年度计划指标、实物量指标、高质量发展综合绩效评价指标的监测分析，及时发现异常情况和潜在风险，进行预警分析，提出政策建议。（区发改局牵头，相关部门按职责分工负责）

2. 加强对经济运行的精准服务。实施区级领导督导经济运行工作机制，定期开展走访督导，压实指标责任，以高位推动提升经济发展效能。区发改局定期收集各部门对主要经济指标运行工作的意见建议，对需要区级以上层面协调解决的问题，及时呈报区委、区政府。（区发改局牵头，相关部门等按职责分工负责）

3. 加强预期引导和信心提振。充分利用主流媒体、新媒体平台，及时解读稳增长政策措施、宣传经济发展亮点、发布权威经济数据，主动回应社会关切，稳定市场预期、增强发展信心。健全政府与各类经营主体常态化沟通交流机制，广泛听取意见建议。全面梳理归集各级各类惠企便民政策，积极推动相关政策直达快享。（区发改局牵头，相关单位按职责分工负责）

三、推进机制

成立担当好稳增长挑大梁的责任工作专班，由区政府办副主任担任第一召集人，区发改局主要负责人任召集人，区政府办、区委宣传部、区发改局、区科工局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区市场监管局、区统计局、区数据局、生态环境分局、君山产业开发区等为成员单位。专班办公室设在区发改局，负责日常协调和调度工作。

附件 2

释放好扩内需活市场的潜力实施方案

为深入实施扩内需活市场系列举措，一体推进促消费和扩投资，打好提振消费“组合拳”，夯实项目投资“硬支撑”，不断强化内需拉动经济增长的主引擎作用，制定本方案。

一、工作目标

坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动。充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 6%以上，力争接待国内外游客数和旅游收入均增长 20%。充分发挥投资对稳增长的关键作用，推动固定资产投资实现正增长，民间投资占比有效提升。

二、工作任务

（一）抢抓政策机遇撬动内需

1. 抢抓中央扩大有效投资政策红利。主动对接、精准梳理中央扩大有效投资的政策导向和支持领域，结合君山实际，重点围绕城市更新、现代基础设施、社会民生补短板、绿色低碳转型、“人工智能+”等领域，研究解读具体政策，深入谋划储备项目，加快推进前期工作，抓好国家各轮申报窗口期，积极争取国家政策资金支持，力争争资额度占全市县市区 10%以上。强化项目全生命周期管理，抓紧抓实项目签约、落地、开工、竣工、投产各环节，推动重大项目快建设、早见效，切实发挥

投资对扩内需的关键作用，着力提高投资效益。（区发改局牵头，区财政局、区科工局、区文旅广体局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区卫健局、生态环境分局等按职责分工负责）

2. 建立健全消费支持政策。深入实施提振消费专项行动，制定城乡居民增收计划。研究落实“两新”配套资金政策，制定“两新”分领域实施方案，做好设备更新项目储备申报和以旧换新资金审核支付，持续提升“两新”政策效能。优化住房公积金提取政策，支持提取公积金用于支付购房契税、维修资金。合理提高公共服务支出占财政支出比重，持续加大财政对普惠性托育、养老服务投入。完善职工带薪年休假制度，严格落实错峰、带薪休假，保障消费者闲暇时间。加大直达消费者的普惠政策力度，增加消费券发放额度和品类，切实营造“能消费、敢消费、乐消费”的良好氛围。（区商务局牵头，区发改局、区财政局、区住建局、区交通运输局、区农业农村局、区文旅广体局、区人社局、区市场监管局、市公积金管理中心君山区管理部等按职责分工负责）

3. 扎实做好专项债争取和使用。按照上级专项债券管理有关要求，对标湖南省自审自发试点方案，结合君山区实际，优化和完善专项债券项目储备、审核、发行、使用、监管等全生命周期管理机制，严格实行投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”管理，确保资金切实用于项目建设，切实发挥债券资金的带动和放大效应。全年争取发行项目建设类专项债券资金1.5亿元以上，下半年落实专项债券资金穿透

式、全覆盖监管，确保资金高效用于项目建设，最大限度发挥资金效益。（区发改局、区财政局牵头）

（二）激发消费潜力提振内需

1. 丰富消费活动。做好旅发大会“后半篇文章”，推动“农文旅体”深度融合，持续开展好草莓节、油菜花节、荷花节等传统优势活动。梳理整合“鸟语林”“微笑绿洲”等文旅项目优势资源，打造特色化、差异化消费新场景。深化“赛事+文旅”模式，推进高质量户外运动目的地建设，办好岳阳国际马拉松等品牌赛事，开发濠河桨板、环湖骑行、湿地徒步等滨水特色运动项目。支持品牌连锁流通企业与商贸行业（商）协会举办覆盖全区的促销活动和便民生活节。（区商务局、区文旅广体局牵头，区域投集团等按职责分工负责）

2. 提质服务消费。积极培育各类商贸流通企业，力争年内新增限额以上批零住餐企业4家以上。围绕家宁城市广场，打造富民路商业街区，进一步改善中心城区消费环境，提升业态。持续加力宣传推广“君山一桌席”，争创市级放心消费示范单位15家。支持发展“夜市”“周末集市”，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。搭建区级电商交流合作平台，培训农村电商带头人、直播主播等300人次以上，力争网络零售额突破2亿元。突出服务“一老一小”，大力发展社区便利店、生鲜超市、养老托育，形成布局更优化、业态更丰富、服务更优质的便民服务消费体系。丰富公园便民商业业态，引导餐饮零售、运动健身、休闲娱乐、游览游艺等多种便民商业业态进公园。支持国有企业盘活存量土地资源建设体育场所，有序推动

体育场所实行市场化运营。（区商务局、区发改局、区卫健局、区民政局、区财政局、区文旅广体局等按职责分工负责）

3. 培育新型消费。培育一批特色突出、体验感好、符合现代消费需求的新业态、新模式、新场景。发展首发经济、鼓励企业发布新品、开设首店、开展首秀首展。点亮夜间经济，围绕家宁城市广场打造夜间文旅消费集聚区。拓展研学、康养、低空飞行、夜间游览、城市漫步等新业态，对评定的省级新业态新场景给予重点支持。放大“票根+”效应，策划“赛事+旅游”“演艺+旅游”等引流活动，打造2—3日深度游精品线路。（区商务局、区文旅广体局牵头）

4. 打造消费平台。打造一到两个功能完善、特色鲜明的消费聚集区，满足居民多元化生活需求。在城区非主干道、闲置广场、符合条件的退让红线区域，以中心城区街道为主体开展试点，利用商场自有前坪、闲置厂房仓库、社区公共区域等场地，规范设置三到五个“便民疏导点”“君山市集”“就业服务指导中心”。实施县域商业体系建设行动，改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。积极申报《湖南优品目录》产品。（区商务局牵头，区城管局、区市场监管局、区人社局、区农业农村局、区交通运输局、公安分局、生态环境分局等按职责分工负责）

5. 优化消费环境。深入推进优化消费环境三年行动，培育一批放心消费商圈，推广线下无理由退货承诺和异地异店退换货制度。开展“守护消费”专项执法行动，严厉打击食品非法

添加、假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈等违法行为。深化部门联动，聚焦重点领域开展联合监管。积极开展“诚信兴商宣传月”活动，加强单用途商业预付卡备案企业属地管理和风险防控。强化金融支撑，引导金融机构创新开发符合服务消费特点的金融产品和服务。开展消费领域限制性措施清理优化行动，从消费端、需求端、环境端三方发力，破除堵点卡点，有序减少消费和经营限制，释放消费潜力。（区市场监管局牵头，区发改局、区农业农村局、区商务局、驻区各金融机构等按职责分工负责）

（三）提升投资效益拉动内需

1. **精准开展高质量招商引资。**坚持把招商引资作为“一号工程”，构建精准招商格局。完善市场化招商机制，搭建招商引资数字化平台，持续完善招商数据库和招商地图，强化长三角、京津冀、粤港澳、成渝汉等重点地区招商，持续推进“湘商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，用好园区创新平台等招商载体，加大对“三类500强”“专精特新、行业龙头、隐形冠军”企业、重点外资项目的招引力度，力争引进10亿元以上重点产业项目2个以上，签约资金60亿元、到位资金20亿元以上，其中工业、文旅分别到位资金10亿元和5亿元以上。构建“招商引资、项目建设、服务企业”的工作闭环，健全招商引资财税贡献事前评估机制，完善落实“签约—落地—投产—达效”全周期跟踪机制，推动提升项目落地率、资金到位率、投入产出率、产业链配套率。（区商务局牵头）

2. **高质量实施“两重”项目。**围绕“两重”建设重点任务，

加强项目储备论证，主动谋划储备更多成熟度高的“两重”项目。抢抓国家各轮申报窗口期，优化投资审批，加快推进前期，积极争取更多“硬投资”项目纳入国家支持范围。同步完善项目“软建设”台账，增强项目实施的系统性和可持续性，推动“两重”项目快建设、早见效，确保“两重”任务干一件成一件。（区发改局牵头，区商务局、区财政局、区科工局、区文旅广体局、区民政局、区住建局、区城管局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区卫健局、区统计局、生态环境分局等按职责分工负责）

3. 全面加强项目谋划储备。常态化开展“项目大谋划、谋划大项目”行动，围绕基础设施、产业发展、生态环保、社会民生、国家安全保障等领域谋划储备一批前期手续完善、建设条件成熟的大项目好项目，推动形成“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的项目动态推进机制。聚焦用地、用林、用能、环评等关键要素，会同自然资源、林业、水利、生态环境等部门提前介入、协同论证，开展联合踏勘、并联审查、容缺受理，压缩前期手续办理时限，做好项目要素保障和建设条件落实。（区发改局牵头，区财政局、区水利局、区科工局、区住建局、区民政局、区城管局、区交通运输局、区农业农村局、区文旅广体局、区卫健局、区数据局、生态环境分局等按职责分工负责）

4. 纵深推进投资促进攻坚战。落实全省“投资促进攻坚战”部署，聚焦省市重点项目、“三类”资金项目建设开展集中攻坚，对项目推进实行“红黄绿”动态监测，督促项目加快形成

更多实物工作量。对“三类”资金项目实行建设进度与支付进度对标管理，实时跟踪项目开工、工程计量、资金支付、纳统报数等关键环节，及时发现问题、交办问题，协调破解堵点难点，对久拖不决、影响较大的问题提请区政府协调，推动形成部门协同合力。（区发改局牵头，区财政局、区商务局、区科工局、区自然资源局、区住建局、区城管局、区民政局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区卫健局、区文旅广体局、区统计局、生态环境分局等按职责分工负责）

5. 强化实施“五比五提”行动。坚持比谋划提高争资占比率、比服务提高项目开工率、比攻坚提高资金支付率、比建设提高实物完成率、比运营提高投入产出率，实行“进度双周调度、问题双周交办、资金双周对账”机制，推动项目建设加快推进、提速增效，确保2025年下达资金全部使用完毕、2026年新下达资金项目的投资完成率、支付率达到国省市要求。（区发改局牵头，区财政局，区商务局、区科工局、区自然资源局、区住建局、区城管局、区民政局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区卫健局、区文旅广体局、区统计局、生态环境分局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立释放好扩内需活市场的潜力工作专班，由区政府办副主任担任第一召集人，区发改局、区商务局主要负责人任召集人，区发改局、区科工局、区民政局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区统计局、区

城管局、区数据局、公安分局、生态环境分局、市住房公积金管理中心君山区管理部、区城投集团等为成员单位。专班办公室设在区发改局，负责日常协调和调度工作。

培育好强科技兴产业的动能实施方案

为加快完善“一主一特”现代化产业体系，推动科技创新与产业创新深度融合，以科技创新引领新质生产力发展，制定本方案。

一、培育好强科创动能

（一）主要目标

坚持创新赋能，深入实施创新驱动发展战略，加快形成新质生产力，积极搭建创新平台，聚集整合创新要素，构建企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系。培育壮大新兴产业和未来产业，加快新能源、新材料、低空经济等产业发展，进一步完善产业生态。2026年，力争全区技术合同登记达到17亿元以上、高新技术企业达到45家以上、财政科技支出达到7700万元以上、知识价值信用贷款达到1.2亿元以上、全社会研发经费投入占GDP比重达到2%以上，打造省级企业技术中心1个。

（二）工作任务

1. 推动创新平台提质升级

（1）扩大企业研发机构建设覆盖面。加大规上工业企业研发机构建设宣传和指导，鼓励企业结合实际和产业发展需求，按照“六有”（有场地、有人员、有投入、有设备、有项目、有制度）要求，自建或共建工程（技术）中心、实验室、中试

车间、检验检测中心、设计中心、实验基地等研发机构，提升企业科技研发整体水平。（区发改局、区科工局、区市场监管局、君山产业开发区、君山生态渔业集团、君山农垦集团等按职责分工负责）

（2）高质效发展“科技农业”。加强渔业集团水产学院产学研基地建设，探索科技助推渔业生产新模式，打造采桑湖现代水产融合发展示范园，建设数字水基设施渔业项目。做强淡水湿地生态碳汇研究中心，加强产学研转化，拓展碳汇经济领域，力争建成洞庭湖区碳汇研究高地。支持已有的6家省、市级科技创新平台提档升级，提高创新能力。建成现代化农事服务中心，以数字化、智能化技术打通生产、管理、销售全链条；深化与中国农大、湖南农大等高校院所合作，争取中国水产研究院在君山设立实验基地。（区科工局、区农业农村局、君山产业开发区、君山农垦集团、君山生态渔业集团等按职责分工负责）

2. 推动科技创新和产业创新融合发展

（1）强化企业科技创新主体地位。实施规上企业科创强基行动，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的梯次培育体系，推动高新企业“规模化”和规上企业“高新化”。充分发挥好部门“组织者”作用和高校“源动力”作用，探索建立“政府+企业+高校”的合作模式，鼓励企业通过联合开发、委托开发、共建实体等形式，联合高校院所共建科创平台，加强创新平台建设，完善平台功能布局，鼓励平台与企业、科研院所联动共建，开展定向攻关与协同创新。实现以平台聚

人才、强攻关、促发展。（区科工局、区发改局、区教育局、区财政局、区税务局等按职责分工负责）

（2）加快科技成果转化。深化校地合作、产教融合，建设产学研平台。与湖南农业大学、省农科院共建“洞庭实验室中试基地”，重点攻关食品保鲜、营养保持等关键技术。建设绿色食品加工技术研发中心，为企业提供技术支持和成果转化服务。推进科技特派员管理制度化、规范化，选派农业科技特派员驻村入企，常年开展田间课堂培训，推动农业技术入户入田。（区委组织部、区科工局、区农业农村局、区发改局、区教育局、区财政局、君山产业开发区等按职责分工负责）

（3）梯度培育创新主体。强化企业创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，实施科技型企业培育计划，加快孵化科技属性强、发展潜力大的科技型中小企业，认定创新和成果转化能力强、成长性好的高新技术企业，引育具有强大研发实力、核心技术优势、高市场占有率和行业影响力的科技领军企业，推荐科研实力强、成长性好的企业纳入省专精特新“小巨人”企业。加强本土小微企业自主知识产权创造和储备，以青年科技人才为主体，孵化和培育一批小微科技企业。（区科工局、君山产业开发区等按职责分工负责）

（4）做好科技金融文章。完善以政府投入为引导、企业投入为主体、科技金融和社会资本共同助力的多元化创新投入体系，带动全社会研发投入持续增长。健全财政科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入只增不减。鼓励企业加大关键技术攻关投入，力争取得一批原创性、引领性创新成果。推动知识

价值贷款、知识产权质押融资贷款扩面放量，力争全年知识价值信用贷款突破 1.2 亿元。（区政府办、区科工局、区财政局、区市场监管局等按职责分工负责）

3. 推进教育科技人才一体发展

强化创新人才引育。以产业发展为导向，进一步完善和落实引才聚智各项政策，坚持政府引导、企业主体、市场化运作，不断探索引才、育才、留才、聚才新路径，大力培育和引进创新人才。深入实施“四海揽才”行动、引才聚智“531”行动、“银发人才”工程和本土人才育用，不断提升人才和产业发展的匹配度，打造人才“强引擎”。强化产教联合体建设，促进人才培养与产业需求精准对接。加快集聚领军人才这一关键少数，全力激活青年人才这一源头活水，着力育强技能人才这一重要支撑。（区委组织部、区委编办、区教育局、区科工局、区财政局、区人社局、区科协等按职责分工负责）

4. 营造更具竞争力的开放创新生态

（1）深化科技体制机制改革。聚焦“一主一特”产业定位，有针对性地开展招商引资，进一步补链强链，推动农文旅体深度融合。研究出台引荐人激励政策，鼓励已落户企业围绕项目上下游及合作供销关系招引项目，做大做强食品产业链条。支持区内企业与上下游企业开展技术、工艺、先进设备引进等多途径合作，助推企业提档升级。（区商务局、区农业农村局、区文旅广体局、区科工局、区财政局、君山产业开发区等按职责分工负责）

（2）推进区域创新发展。以“发展高科技、实现产业化”

为方向，深化产业开发区体制机制改革，完善园区规划与配套，强化企业创新服务。积极营造良好创新生态和产业生态，支持园区围绕主特产业培育建设共性科创平台，提升区域技术创新能力。（区科工局、君山产业开发区等按职责分工负责）

二、培育好兴产业动能

（一）主要目标

围绕构建“一主一特”现代化产业体系，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以全面推进新型工业化为关键任务，以“人工智能+”赋能产业转型升级，突出龙头企业培育与特色产业集群打造双轮驱动，巩固壮大实体经济根基。规模工业增加值增长 7.5%以上，稳步提高先进制造业占制造业比重及制造业占 GDP 比重，制造业核心竞争力进一步增强。数字经济核心产业增加值增长 10%。

（二）重点任务

1. 培育壮大现代产业

（1）高质效壮大现代农业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全力创建国家农业现代化示范区。发展“科技农业”，建成现代化农事服务中心，以数字化、智能化技术打通生产、管理、销售全链条。发展“绿色农业”，推动绿色食品加工产业园建设，加强绿色食品、有机农产品、地理标志产品的品质管控，提高绿色食品生产加工质效。发展“质量农业”，扛牢“粮食安全”责任，推进 3.21 万亩高标准农田建设，新建标准化大棚 10 万平方米，落实“源头管控+过程追溯”机制，让“君山农产品”成为放心品质的代名词；打造

现代水产融合发展示范园，建设3个数字水基设施渔业项目，积极申报钱粮湖国家农业产业强镇。发展“品牌农业”，做强“君品君山”区域公共品牌，支持品牌农产品走向“长三角”、粤港澳等发达地区，打造跨区域农业协同发展标杆。（区农业农村局牵头，区市场监管局、区科工局、君山农垦集团、君山生态渔业集团和各镇、街道、场按职责分工负责）

（2）高品质擦亮文旅品牌。持续深化习近平生态文明思想实践基地建设，打造江湖生态旅游目的地。打造“研学课堂”，以洞博馆、展陈馆为龙头，串联江豚湾、麋鹿苑、鸟语林、观鸟小镇等生态节点，做强“我的碧水行”生态研学品牌，力争接待研学游客30万人次以上。打造“江湖赛场”，以马拉松赛道、体育公园、濠河垂钓基地等为依托，吸引体育用品制造、体育赛事运营等企业入驻，开发濠河桨板、环湖骑行、湿地徒步等滨水特色运动项目，岳阳马拉松争创“国际田联标牌赛事”。打造“国茶之乡”，以君山岛、天井山为核心，深入挖掘君山银针茶非遗文化，推出采茶、制茶、品茶等全链条服务，发展茶旅特色产业。打造“生态景区”，以濠河、采桑湖、团湖等自然风光为重点，建设精品渔家乐等旅游休闲新场景。打造“农旅基地”，以君山小龙虾、钱粮湖六门闸风干鱼、广兴洲大白菜、许市脐橙、柳林洲果蔬、良心堡油菜花等特色农产品为根基，培育农旅体验基地，推动农业向“消费+体验”端延伸，力争年接待游客数量增长20%以上。（区文旅广体局牵头，区科工局、区农业农村局、区守护好一江碧水管服中心和各镇、街道、场按职责分工负责）

(3) 高标准发展新型工业。推动国泰食品智能化生产线、万雨合业二期、永金磁力研发中心等项目早投产、早达效。强化企业梯度培育，推动产学研融合与平台建设，力争新增规上工业企业4家、专精特新中小企业3家、高新技术企业3家、企业技术中心1个。优化企业科技创新环境，推进企业数字化、智能化转型。培育壮大新兴产业和未来产业，加快新能源、新材料、低空经济等产业发展，进一步完善产业生态。（区科工局、区交通运输局、区数据局、君山产业开发区等按职责分工负责）

2. 加快推动“数智”赋能

深入实施“人工智能+”行动，持续推进“智赋万企”行动，以制造业数字化转型通用评估为切入点，积极组织企业申报国家、省级数字化转型项目，加快推动企业“上云上平台”。加强基础网络设施建设，畅通各关键环节数据，全年争取建设4G/5G基站10个。打造数字化种植、养殖平台，重点支持农垦集团、渔业集团、万雨合业等建设数字平台，提升数字化水平。加强智能工厂梯度培育，积极推荐申报基础级智能工厂2家、智能生产线4条、智能工位10个。（区科工局、区数据局、君山农垦集团、君山生态渔业集团、湖南移动君山分公司、湖南联通君山分公司、湖南电信君山分公司等按职责分工负责）

3. 优化产业发展生态

以“企业服务年”行动为抓手，常态化开展“走找想促”“送解优”等助企纾困专项行动，进一步加大人才、资金、物流、水电气、用地等要素保障力度，强化园区承载能力，健全“挂

点联企、定期访企、精准助企”工作机制，聚焦企业发展堵点难点，加大力度帮助企业解决，促进企业良性发展，使助企纾困成为“君子之交”营商品牌建设的主阵地与主旋律。加快清理拖欠账款，全力服务企业发展，提振发展信心。（区政府办、区委组织部、区发改局、区科工局、区财政局、区自然资源局、君山产业开发区等按职责分工负责）

（三）推进机制

成立培育好兴产业的动能工作专班，由区政府办副主任担任第一召集人，区科工局主要负责人任召集人，区政府办、区委组织部、区发改局、区科工局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区交通运输局、区农业农村局、区文旅广体局、区市场监管局、区数据局、区守护好一江碧水管服中心、君山产业开发区、君山农垦集团、君山生态渔业集团、湖南移动君山分公司、湖南联通君山分公司、湖南电信君山分公司和各镇（街道）、场等为成员单位。专班办公室设在区科工局，负责日常协调和调度工作。

激发好抓改革促开放的活力实施方案

以抓好重点改革打通市场瓶颈，以一流环境提振企业信心，以高水平开放拓宽发展空间，持续用力、久久为功，加快打造内陆地区改革开放高地，制定本方案。

一、主要目标

充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，扎实推进各领域改革任务，推动跨境电商平台能级显著提升，实现社会消费品零售总额增长 6%，力争进出口总额突破 2 亿元、对非贸易实现跨越式发展、网络零售额突破 2 亿元。

二、重点任务

（一）服务融入全国统一大市场建设

1. 深化市场准入制度改革。落实市场准入“全国一张清单”，健全与市场准入负面清单制度相适应的行政审批体系、事中事后监管机制，优化新业态领域市场准入环境。完成 2025 年度市场准入效能评估，常态化开展市场准入壁垒清理整治，持续深化经营主体准入和注销便利化改革。（区发改局、区市场监管局、区商务局、区数据局等按职责分工负责）

2. 持续规范招商引资行为。落实国家、省、市规范招商引资行为相关政策文件，执行重大招商引资项目提级报备制度。

探索市场化招商引资机制，深入推进区位招商、产业链招商、应用场景招商、专班招商，加强招商引资信息披露，做好全省招商引资信息平台信息公示工作。（区发改局、区商务局、区财政局、区税务局等按职责分工负责）

3. 推进“信用+基层治理”改革。建立健全信用信息归集共享机制，完善以信用信息为基础的企业融资增信制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。大力推行信用风险分类差异化监管，严格实施“双随机、一公开”“一业一查”综合监管。持续推进“信用+基层治理”改革试点，积极开展全国信用体系示范城市申报工作。（区发改局、区市场监管局等按职责分工负责）

4. 落实公共资源交易体制机制改革。坚持和完善“机器管招投标”工作机制，进一步修订完善“机器管招投标”负面清单。健全公共资源交易领域信用体系，完善远程异地评标体制机制。（区发改局牵头负责）

5. 推进市场公平竞争改革。严格落实《公平竞争审查条例》，坚决清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的各类规定及做法，健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争的制度体系，完善公平竞争审查工作机制。（区市场监管局、区司法局等按职责分工负责）

（二）深化要素市场化配置改革

1. 提高土地要素配置效率。加强农垦国有农用地管理，深入推进汛旱并防与耕地置换协同推进机制建设，建立“以水定地”、市场化运营、多要素联动的土地配置新机制。持续推行

“用地清单制+告知承诺制”，积极探索“标准地+弹性年限”组合供地模式。（区自然资源局、区水利局等按职责分工负责）

2. 释放技术要素生产力。聚焦关键技术攻关和产业能级提升，搭建创新平台、整合创新要素，构建市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系。加快建设科技创新平台，做强淡水湿地生态碳汇研究中心，推进渔业集团水产学院产学研基地建设。深化校地合作、产教融合，常态化开展“双高”对接和成果路演活动，加快技术转移转化体系建设，推进科技特派员管理制度化、规范化。强化企业创新主体地位，实施科技型企业培育计划，推动创新资源向企业集聚，加强本土小微企业自主知识产权创造和储备。完善以政府投入为引导、企业投入为主体、科技金融和社会资本共同助力的多元化创新投入体系，加大科技创新投入力度，带动全社会研发投入持续增长。（区科工局、区发改局、区教育局、区税务局等按职责分工负责）

3. 激发人力资源要素活力。推进全国人力资源服务业与制造业融合发展试点，深入实施“四海揽才”行动，加强人事考试公共服务能力建设，畅通学历、职称认定渠道。深化薪酬体制改革，规范国有企业、产业开发区、公立医院等单位薪酬福利管理，加大对科技与技能人才的薪酬激励力度。积极探索产教融合新模式，力争实现区内中职毕业生实习不出区、就业不出市、创业不出省的目标。（区委组织部、区人社局、区教育局等按职责分工负责）

4. 推动资本要素服务实体经济发展。推广“投贷债股保担”

联动服务模式，大力推广“湘信贷”平台，深化中小企业商业价值信用贷款改革试点，积极推进探索构建连环债清偿机制改革试点。建立商务、税务、产业开发区等单位定期会商制度，及时解决企业在发展中遇到的各类堵点难点问题。（区政府办、区财政局、区发改局、区科工局等按职责分工负责）

5. 推进数字化君山建设。推进数字政府建设，深化“互联网+政务服务”，推进政务服务事项“网上办”“掌上办”。深化全域视频感知网应用，推广省“一表通”平台，精准赋能基层治理。拓展数字应用场景，规划建设集约高效的融合指挥平台，部署三级响应云视讯会议系统，为安全发展、社会治理提供可靠技术保障。（区数据局牵头负责）

6. 完善资源环境要素配置机制。持续落实岳阳市大气污染防治联防联控工作机制，进一步深化集体林权制度改革。深入推进生态产品价值实现机制试点，完善生态保护补偿制度，创新生态综合保护补偿制度。升级淡水湿地生态碳汇研究中心建设，争创全国示范性湿地碳汇研究平台。落实新能源上网电价市场化改革，积极争取承接“绿电直连”改革试点。（区发改局、区财政局、区自然资源局、区科工局、区统计局、生态环境分局、君山农垦集团等按职责分工负责）

7. 健全要素协同配置机制。加快完善要素市场配置体制机制，建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。围绕人工智能、低空经济等新兴产业，创新应用场景培育和开放机制，推进准入一场景一要素协同配置改革。探索创新服务业与先进制造业融合模式和融合路

径，推动各生产要素高效协同、优化配置。（区发改局、区财政局、区科工局、区自然资源局、区商务局等按职责分工负责）

（三）深化财税金融体制改革

1. **深化财税体制改革。**深化零基预算、税收征管服务和“三资”运作改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，增强财政统筹能力和重大决策部署保障能力，严防发生系统性财政风险。做强做优国有企业，分类施策推动国有企业创新体制机制，纵深推进国企改革。加强和改进国有企业薪酬管理，建立国有企业薪酬穿透式管理制度，优化企业内部分配结构。（区政府办、区财政局等按职责分工负责）

2. **创新投融资模式。**创新“核心企业+上下游”供应链金融服务模式。推进国有“三资”改革，坚持“国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化”，最大限度挖掘国有“三资”潜力。进一步清理政府拥有的土地、水利、林业（含芦苇）、能源、数据等资源，以及实物、股权、债权、特许经营权、未来收益权等资产，运用“租售融”等方式盘活存量资产。建立全口径地方债务监测监管体系，健全防范化解隐性债务风险长效机制，严格规范政府举债融资行为。（区政府办、区财政局、区发改局等按职责分工负责）

（四）深化民生保障改革

1. **推进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略，健全创新创业、返乡创业促进就业机制，完善高质量充分就业保障体系。强化科技与技能人才薪酬激励。加强基层就业服务平台建设与运用，持续抓好高校毕业生、农民工、退役军人、困难人员等重点群体就业工作，积极推进区内中职毕业生在区工业园

企业就业。（区人社局、区教育局、区发改局、团区委等按职责分工负责）

2. 深化医药卫生体制改革。持续深化全区医药卫生体制改革，推进医疗卫生服务“强基工程”建设，提升基层医疗服务能力，构建整合型医疗卫生服务体系，建立科学有序的分级诊疗制度。严格落实家庭医生签约服务工作，强化医疗队伍建设，完善医务人员薪酬保障机制，推进中医药传承创新发展和康养产业全面发展。落实长期护理保险制度，开展基层门诊统筹综合改革试点。（区卫健局、区医保局等按职责分工负责）

3. 健全社会保障体系。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，全面落实困难群众兜底保障政策，进一步做好残疾人康复、托养、救助等服务。持续推进社会保险全民参保，确保法定参保对象应保尽保。加大整治欠薪力度，切实保障劳动者合法权益。持续加强公办养老机构建设，对区社会福利院和钱粮湖区域性中心敬老院进行升级改造；推动养老服务机构与医疗卫生机构签订服务协议，满足老年人医疗健康和养老服务需求。严格开展就业补助资金、养老保险基金等民生资金专项审计，切实守护群众“钱袋子”。深化“城管进社区”服务，推动居民小区成立物管会，建立“社区牵头、业主自治”的管理机制。（区人社局、区医保局、区住建局、区城管局等按职责分工负责）

（五）打响君山优品出海品牌

1. 壮大特色出口主体。紧扣农业、食品、文旅三大产业链培育出口型链上企业，聚焦生态农业产品、绿色食品加工、生态水产、黄茶等本土优势产业，推动国泰食品、君山银针、博

凯制衣等骨干企业延伸出口产业链。实施外贸企业“育苗壮干”行动，推动格玛童车、吉兴生物等企业外贸业绩回流，支持农垦、城投、生态渔业集团等国有企业进一步拓展外贸业务，力争每年新增实绩型外贸企业2—3家。（区商务局、区农业农村局、区科工局、君山产业开发区等按职责分工负责）

2. 推动产品提档升级。深化与中国农业大学、湖南农业大学等高校院所合作，为出口企业提供技术支撑，提升食品加工、现代农业等产品品质和附加值。引导企业针对粤港澳大湾区、“一带一路”沿线国家、东南亚、非洲等目标市场优化产品结构和设计，提质做强供港澳蔬菜种植基地，推动芥菜、风干鱼、鲈鱼、广兴洲大白菜等特色农产品实现标准化、品牌化发展。依托“零碳产业园”，引导企业开展绿色食品、有机产品等认证，打造绿色生态出口产品集群。（区科工局、区农业农村局、区商务局、君山农垦集团、君山生态渔业集团等按职责分工负责）

3. 强化产业链出口赋能。围绕农业、食品、文旅重点产业链，挖掘链上企业出口潜力，推动现代农业产业链的种苗、特色农产品，食品产业链的预制菜、休闲食品，文旅产业链的文创产品、研学产品加快拓展海外市场，实现产业链发展与出口贸易深度融合、协同发展。（区商务局、区农业农村局、区科工局、区文旅广体局等按职责分工负责）

（六）做强投资君山营商品牌

1. 锚定重点产业链招商。深化链主招商，紧扣农业、食品、文旅重点产业链，招引上下游配套企业，完善产业生态。重点

围绕农业产业链的智慧农业、设施农业，食品产业链的预制菜、中央厨房，文旅产业链的文旅康养、赛事经济等方向，精准承接长三角、粤港澳大湾区产业转移。力争10亿元以上重点产业项目2个以上。（区商务局、区文旅广体局、区农业农村局、君山产业开发区、区贸促会、区工商联、区域投集团、君山农垦集团、君山生态渔业集团等招商引资责任单位按职责分工负责）

2. 健全多元招商机制。构建联合作战的大招商格局，实行招商引资领导小组统筹抓总，三大招商主力（产业开发区+国有企业+区商务局）牵头主战，各乡镇（街道）提供信息、协同参战，投资主体、行业主管部门、要素保障部门三类协同主体联动配合。完善招商资源库、项目信息库、客商人脉库和产业链图谱“三库一图”建设。发挥君山异地商会桥梁纽带作用，深化乡贤招商、以商招商，整合城投、农垦、生态渔业三大国有企业闲置资源，推动平台联动招商。（区商务局、区文旅广体局、区农业农村局、君山产业开发区、区贸促会、区工商联、区域投集团、君山农垦集团、君山生态渔业集团等招商引资责任单位按职责分工负责）

3. 擦亮君子之交营商品牌。落实园区企业“转改直”供电、非居民用水低价优惠等降本减负政策，推行“标准地”出让，实现企业“拿地即开工”，将企业开办时间稳定在1.5个工作日内。常态化开展“扫码入企、联码督查”和“送解优”纾困行动，聚焦企业融资、用工、审批等难题推行“一站式”服务。严格规范涉企行政检查，杜绝随意干扰企业正常生产经营的行

为。（区商务局、区人社局、区数据局、区科工局、区发改局、区市场监管局、区司法局、区自然资源局、区优化营商环境事务中心、君山产业开发区、国网君山供电公司等按职责分工负责）

（七）深化内外开放合作

1. 借力展会拓展市场。组织企业参加中非经贸博览会、广交会、中国国际进口博览会等国内重点展会，鼓励企业参与米兰国际食品展等境外专业展会，重点拓展非洲、东南亚、粤港澳大湾区等市场。依托外贸服务公司，为企业提供展会报名、展位设计、客户对接等全流程服务，切实降低企业参展成本，推动对外贸易稳步增长。（区商务局、区贸促会等按职责分工负责）

2. 强化外贸服务支撑。发挥外贸服务公司核心作用，为中小微外贸企业提供报关、报检、退税、物流、外汇等“一站式”外贸综合服务，解决企业外贸人才短缺、流程不熟悉等实际问题。建立商务、税务、金融等部门会商机制，优化出口退税办理流程、压缩办理时限，落实中小微外贸企业无抵押出口融资、出口信用保险等扶持政策，降低企业经营风险。（区政府办、区商务局、区税务局、君山产业开发区等按职责分工负责）

3. 推动内外贸一体化发展。以“君品君山”区域公共品牌为核心，推动品牌农产品、绿色食品等产品实现“内外贸同标同质”，鼓励企业依托国内成熟销售渠道拓展国际市场。支持家宁城市广场等商贸综合体引入外贸精品专柜，推动本地出口产品内销，实现内销外贸相互促进、双向循环。依托农业、食品、文旅产业链，推动内外贸资源共享、渠道互通。（区商务

局、区农业农村局、君山产业开发区等按职责分工负责)

(八) 打造“君山好物”线上出口通道

1. 完善电商基础设施。搭建区级电商综合服务中心，整合仓储、物流、直播、培训等功能，为电商企业提供一站式服务。深化农村客货邮融合发展，巩固农村客货邮融合村级全覆盖成果，提升快递收发效率、降低寄递成本，为农产品线上出口夯实物流基础。配套农业、食品、文旅产业链，打造特色农产品电商物流专线。(区交通运输局、区商务局、邮政分公司等按职责分工负责)

2. 培育本土电商主体。落实《君山区支持电商产业发展的若干措施》，每年统筹 200 万元电商扶持资金，鼓励本土电商人才创业，培育本土网络达人、直播主播队伍，每年开展电商培训不少于 300 人次。持续举办电商直播大赛，挖掘君山银针、风干鱼、小龙虾等“君山好物”特色卖点，推动产业链特色产品通过直播电商拓展线上销售渠道，力争每年网络零售额突破 2 亿元。(区商务局、区农业农村局、区文旅广体局等按职责分工负责)

3. 探索跨境电商试点。依托岳阳跨境电商综试区平台资源，逐步培育君山跨境电商发展生态，引导本土商贸、电商企业开展跨境电商业务，重点培育现代农业、食品产业链的农产品、休闲食品等跨境电商出口品类。支持外贸服务公司对接国内外跨境电商平台，为企业提供跨境电商运营指导、通关报关等全流程服务。(区商务局、区贸促会、君山产业开发区等按职责分工负责)

(九) 夯实开放平台基础

1. **做强园区开放主阵地。**深化君山产业开发区体制机制改革，剥离社会事务职能，聚焦产业发展和外贸服务主责主业，完善园区出口加工、仓储配套设施。落实园区各项惠企政策，吸引外贸企业、配套服务企业入驻，打造农业、绿色食品加工、文旅产业链开放型经济集聚区，推动园区与外贸平台联动发展。（君山产业开发区、区商务局、区发改局等按职责分工负责）

2. **强化港贸联动发展。**主动配合岳阳城陵矶港、虞公港建设，推动荆江门码头开发，提升大宗货物集散能力，为君山农产品、工业品出口提供便捷港口通道。精准对接岳阳—东盟铁路冷链班列，推动鲜活水产品、蔬菜等特色农产品通过冷链班列出口，降低物流成本、提升产品新鲜度。围绕三大产业链，打造特色产品出口物流节点。（区交通运输局、区商务局、区发改局等按职责分工负责）

3. **健全开放发展保障体系。**设立君山区开放型经济发展专项资金，专项用于外贸企业培育、展会参展、品牌建设、电商发展等方面，精准兑现各项扶持政策。围绕外贸、电商、招商等领域开展针对性人才培养，每年培养专业人才不少于200人次，柔性引进外贸、跨境电商等领域高端人才。建立开放型经济工作联席会议制度，定期研究解决开放型经济发展中的难点堵点问题，压实各部门工作责任。（区政府办、区商务局、区财政局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立激发好抓改革促开放的活力工作专班，由区政府办副

主任担任第一召集人，区商务局主要负责人任召集人，区政府办、区委组织部、区发改局、区教育局、区科工局、区司法局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区市场监管局、区统计局、区城管局、区医保局、区数据局、生态环境分局、区税务局、团区委、区贸促会、区工商联、君山产业开发区、区城投集团、君山农垦集团、君山生态渔业集团、邮政分公司、国网君山供电公司、区优化营商环境事务中心等为成员单位。专班办公室设在区商务局，负责日常协调和调度工作。

构筑好兴城乡强区域的格局实施方案

为更好统筹区域协调发展和城乡融合，聚力构建新发展格局，持续夯实高质量发展根基，制定本方案。

一、工作目标

深度融入长江经济带高质量发展、中部地区崛起、洞庭湖生态经济区建设等国家战略，抢抓沿江产业布局和转移机遇，统筹新型城镇化与乡村振兴，加快构建城乡融合、区域协同、特色彰显的发展新格局，力争城镇化率提高 1 个百分点左右，城乡要素双向流动更加顺畅，公共服务均衡化水平显著提升，生态产品价值实现机制更加成熟，农文旅体融合发展形成标杆，城乡区域发展的平衡性、协调性、优势互补性持续增强，奋力打造城乡融合先行示范区。

二、工作任务

（一）发挥生态区位优势，深度融入区域重大战略

1. 主动对接长江中游城市群与岳阳市域协同

紧扣岳阳中心城区“1+4”组团发展布局，强化西部农文体旅一体化组团功能，主动衔接岳阳中心城区文旅、科创、公共服务资源外溢，推动交通互联、产业配套、生态共治。联动建设汉岳长经济科创走廊，承接岳阳经开区、临港高新区产业延伸配套，重点发展绿色食品加工、生态康养、低空旅游配套服务，打造“中心城区研发+君山转化、主城休闲+君山度假”协

同模式。积极对接绕城高速、荆岳高铁等重大交通项目前期，提升君山区位通达性，强化与湘鄂边毗邻区域生态联防、文旅联动、农产品共销。（区发改局、区科工局、区交通运输局、区商务局、区贸促会等按职责分工负责）

2. 全面融入洞庭湖生态经济区建设

坚决扛牢“守护好一江碧水”政治责任，持续推进长江大保护与洞庭湖生态综合治理，落实总磷污染削减行动，巩固东洞庭湖湿地保护成效，确保地表水水质稳定达标。推进洞庭湖生态疏浚、四口水系整治、环洞庭湖水资源配置等工程落地，实施湿地修复、候鸟栖息地保护、江豚麋鹿生境优化项目。深化生态产品价值实现机制试点，做强君山湿地碳汇、GEP核算等先行先试成果，争创长江国家文化公园（君山段）示范节点，擦亮国际湿地城市、中国观鸟之乡核心品牌。（区发改局、区科工局、区财政局、区自然资源局、区交通运输局、区水利局、区文旅广体局、生态环境分局等按职责分工负责）

3. 精准承接产业转移与区域协作

聚焦长三角、粤港澳大湾区等区域，围绕绿色食品、生态文旅、康养运动、现代农业等领域开展精准招商，引进一批亿元以上生态友好型项目。深化与岳阳城陵矶港、虞公港联动，发展水铁联运、冷链物流、农产品集散，推动“君山银针、六门闸风干鱼、广兴洲蔬菜”等特色产品通江达海。做好现有“跨省通办”服务，拓展跨省政务协作，优化“君子之交”营商环境，吸引市场主体集聚发展。（区发改局、区交通运输局、区商务局、区数据局、区贸促会等按职责分工负责）

(二) 统筹区域协同发展，提升城区与片区综合能级

1. 强化中心城区功能承载，推动跨湖融城

以柳林洲街道为核心，完善城市功能配套，提升教育、医疗、养老、商业、文体服务水平，打造生态宜居、文旅服务、消费集聚核心区。推进城市南延西拓，联动洞庭湖、团湖等生态资源，构建“城在湖中、湖在城中”空间格局。强化与岳阳中心城区快速通达，优化跨湖交通衔接，提升人流、物流、信息流集散效率，建设岳阳中心城区西部高品质生活新空间，打造城乡融合先行示范区。（区发改局、区教育局、区科工局、区民政局、区自然资源局、区住建局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、生态环境分局等按职责分工负责）

2. 构建特色片区协同发展格局

东部融城发展区对接岳阳市中心城区，重点发展城市服务、数字经济、文旅配套、高端居住，打造融城先导区。中部现代农业示范区以粮食、蔬菜、茶叶、水产为主导，建设高标准农田、绿色农产品基地、农产品加工园，争创国家级现代农业示范区。西部生态文旅康养区依托东洞庭湖湿地、君山岛、江豚湾、候鸟小镇等资源，发展观鸟旅游、运动康养、文化体验、民宿度假，打造世界级生态旅游目的地。沿江沿湖绿色发展带统筹生态保护、岸线利用、乡村振兴，发展绿色种养、休闲农业、水上运动，打造生态经济示范带。（区发改局、区科工局、区自然资源局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、生态环境分局等按职责分工负责）

3. 强化交通与基础设施互联互通

推进“四好农村路”提质扩面，打通镇村联网路、产业路、旅游路，实现城乡交通一体化。完善供水、供电、供气、通信、污水垃圾处理等基础设施向农村延伸，推动城乡基础设施共建共享、互联互通。加快冷链物流体系建设，布局产地仓、分拣中心、配送节点，畅通农产品出村进城与消费品下乡渠道。（区发改局、区交通运输局、区住建局、区水利局、区农业农村局、区商务局等按职责分工负责）

（三）加快新型城镇化建设，提升城市宜居宜业品质

1. 激活镇域经济发展动能

支持广兴洲镇、许市镇、钱粮湖镇等依托资源禀赋，做强蔬菜种植、水产养殖、农产品加工、文旅休闲等特色产业，打造产业强镇、商贸重镇、旅游名镇。增强中心镇综合承载力，完善公共服务与商业配套，吸引人口集聚、产业集中，构建“中心城区+中心镇+特色村”梯度发展格局。（区农业农村局、区发改局、区科工局、区财政局、区文旅广体局等按职责分工负责）

2. 推进农业转移人口市民化

放宽户口迁移政策，推行户政业务“全程网办”，简化落户流程。保障随迁子女平等享有公办义务教育、普惠学前教育、中等职业教育权利，动态优化教育资源配置。用好保障性住房政策，盘活存量房源，完善住房保障体系。实施青年就业创业计划，健全零工市场、就业服务站，加强技能培训与劳务输出，促进稳定就业。完善城乡居民养老保险、医疗保险等社会保障，

实现应保尽保。（区教育局、区民政局、区财政局、区人社局、区医保局、区住建局、公安分局等按职责分工负责）

3. 实施城市更新与品质提升行动

推进老旧小区、棚户区、背街小巷改造，完善停车、充电、健身、养老托育等便民设施。实施海绵城市建设，提质扩容截污管网，提升生活污水集中收集率与处理率。推进智慧城市建设，深化全域视频感知网应用，赋能基层治理。提升城市绿化、亮化、美化水平，打造口袋公园、滨水绿道、休闲广场，营造宜居环境。（区住建局、区发改局、区民政局、区城管局、区文旅广体局、区数据局等按职责分工负责）

4. 筑牢城乡安全韧性底线

加强洞庭湖区堤防加固、排涝设施建设，完善防洪排涝联调联排机制。建立自建房、危旧房、高层建筑常态化排查与动态监测机制，及时消除安全隐患。建设集约高效的融合指挥平台，完善应急避难场所、物资储备体系，提升应急指挥、协同处置与防灾减灾救灾能力。纵深推进安全生产专项整治，聚焦危化品、消防、交通、水上安全、食品药品等重点领域，守住安全发展底线。（区应急管理局、区发改局、区住建局、区水利局、区市场监管局、区数据局、区消防救援局等按职责分工负责）

（四）推进乡村全面振兴，夯实“三农”发展基础

1. 提升农业综合生产能力

严格落实粮食安全党政同责，稳定粮食、油菜、蔬菜、生猪、水产产能，建设高标准农田与双季稻示范片。做强水稻、

蔬菜、茶叶、水产等主导产业，推广绿色种养、循环农业、智慧农业，提升农产品质量安全水平。推进农业机械化、标准化、规模化，保障重要农产品有效供给。（区农业农村局、区发改局等按职责分工负责）

2. 做好常态化防止返贫致贫精准帮扶工作

持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成果，健全常态化防止返贫致贫监测与精准帮扶机制，守住不发生规模性返贫致贫底线。强化产业帮扶、就业帮扶、综合保障帮扶，用好就业帮扶车间、公益性岗位，促进脱贫人口稳定增收。加强帮扶资金、项目、资产全链条监管，提升帮扶效益。（区农业农村局、区教育局、区民政局、区财政局、区住建局、区医保局、区水利局、区卫健局、区人社局、区发改局等按职责分工负责）

3. 建设宜居宜业和美乡村

持续推进农村人居环境整治提升，抓好农村生活垃圾、污水治理、厕所革命、危房改造、村容村貌提升。推进农村供水提质、电网升级、光纤入户，完善农村现代生活条件。申报省市级美丽乡村示范村、精品村，推动产业连片、环境连片、设施连片、服务连片、治理连片。深化文明乡风建设，丰富“村”字号文体活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。（区农业农村局、区文旅广体局、区发改局、区科工局、区司法局、区财政局、区自然资源局、区交通运输局、区教育局、区卫健局、区住建局、区城管局、区水利局、区文旅广体局、生态环境分局等按职责分工负责）

4. 壮大乡村特色富民产业

以“君品君山”区域公用品牌为引领，做强君山银针、广兴洲大白菜、六门闸风干鱼等特色品牌，培育农产品加工龙头企业，延伸产业链、提升价值链。发展休闲农业、乡村旅游、民宿经济、康养产业，推动农文旅体深度融合。争创国家级、省级现代农业产业园、农业产业强镇，促进农民持续稳定增收，缩小城乡收入差距。（区农业农村局、区文旅广体局、区发改局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区商务局等按职责分工负责）

三、保障机制

成立构筑好兴城乡强区域的格局工作专班，由区政府办副主任担任第一召集人，区发改局、区农业农村局主要负责人任召集人，区委组织部、区委宣传部、区教育局、区科工局、区民政局、区司法局、区发改局、区农业农村局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区医保局、区应急管理局、区市场监管局、区数据局、生态环境分局、区贸促会和各镇（街道）、场等为成员单位。专班办公室设在区发改局，负责日常协调调度。

落实好重“双碳”促转型的任务实施方案

为深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，立足碳达峰碳中和目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，培育绿色发展新动能，赋能全区高质量发展，制定本方案。

一、主要目标

（一）碳达峰管控目标

严格对标对表省、市下达任务，确保全区二氧化碳排放总量、单位 GDP 二氧化碳排放下降率、化石能源消费总量、非化石能源消费占比等核心指标全面完成。

（二）生态环境提质目标

紧盯洞庭湖生态保护核心任务，持续改善空气质量，推动 PM2.5 浓度稳步下降，优良天数比率稳定达标。国省考断面优良水体比例全面达标，无劣 V 类水体，洞庭湖总磷污染持续削减；受污染耕地、建设用地安全利用率稳定达标。

二、重点任务

（一）锚定双碳目标，有序实施碳达峰专项行动

1. 健全碳排放精准管控体系

紧扣 2030 年前碳达峰节点，细化完善区级碳达峰实施方案，科学制定“十五五”双碳规划及年度任务分解，压实各级各部门主体责任，确保 2026 年碳达峰任务落地见效。严把项目

准入关口，严格管控“两高”项目，强化多部门联合评估，坚决杜绝盲目上马。规范项目节能审查、碳排放评价、环评与信用评价，优先支持绿色低碳新质生产力项目落地。依托省、市双碳综合服务平台和重点用能单位在线监测系统，实现能效碳效智慧化管控。完善双碳统计监测机制，严格执行规上工业碳排放快报制度，规范开展碳排放核算。主动融入全国碳市场和温室气体自愿减排交易，做好配额核定、发放与履约，加快碳足迹管理体系建设。（区发改局、区科工局、区自然资源局、区统计局、生态环境分局按职责分工负责）

2. 培育绿色低碳发展新动能

立足君山产业基础，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，科学布局新能源项目，推进机关、学校、医院等公共机构分布式光伏和充电设施全覆盖。围绕绿色食品、电子信息等主导产业，延伸新能源产业链，推动新能源在交通、建筑、农业、环保等领域场景化应用。谋划“交能融合”“环保+新能源”、地热能开发等特色项目，引导企业参与虚拟电厂、绿电直连、新型储能、氢能试点示范。为绿色低碳项目开辟审批、用地、用能绿色通道，构建全链条绿色产业发展格局。（区发改局、区科工局、生态环境分局、区机关事务服务中心按职责分工负责）

3. 打造洞庭湖畔绿色低碳高地

深化省级零碳园区、碳达峰试点园区建设，持续释放绿色生产力。推广先进绿色低碳技术，推动制造业绿色化改造，争创省级及以上绿色工厂、零碳工厂，培育工业碳减排标杆企业。

推进园区节能降碳改造和合同能源管理试点。主动对接全球环境基金“中国零碳村镇促进项目”，依托君山乡村生态优势争取国家级试点。高标准推进美丽君山建设，实施美丽蓝天、美丽河湖、山水林田湖草沙系统治理工程，全力申报国家生态文明示范区、“两山”实践创新基地。（区发改局、区科工局、区农业农村局、生态环境分局按职责分工负责）

4. 构建生态价值转化君山模式

深耕国家生态产品价值实现机制试点，打造可复制、可推广的君山样板。全面摸排林业、湿地碳汇资源，推进确权登记、核量核价，构建“监测—核算—交易—金融—监管”全链条碳汇运营机制。加快东洞庭湖湿地碳汇项目开发，力争打造国家认证 CCER 项目。落实以旧换新政策，健全报废汽车、废旧家电、动力电池回收体系，建设再生资源分拣中心，培育资源综合利用标杆企业。推动再生资源回收网络向农村延伸，补齐乡村回收短板。大力发展装配式建筑、绿色施工，推进绿色公路、绿色港口建设。加快全域充电网络布局，推广光储充一体化，提高新能源汽车渗透率。创新绿色信贷、环境权益抵质押贷款等金融产品，加大对君山 EOD 项目、湿地碳汇、森林经营的金融支持。（区政府办、区发改局、区自然资源局、区财政局、区商务局、区科工局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区文旅广体局、生态环境分局等按职责分工负责）

（二）守护一湖碧水，深入打好污染防治攻坚战

1. 持续打好蓝天保卫战

以降低 PM2.5 浓度为核心，落实长江中游城市群大气联防

联控要求，聚焦产业、能源、交通结构优化，强化扬尘管控、秸秆禁烧与综合利用、烟花爆竹源头减量。完善“天地空”一体化监控网络，提升火点快速处置能力。推广秸秆还田离田模式，建设标准化收储网点，持续提升秸秆综合利用率，推动空气质量稳步向好。（生态环境分局牵头，区住建局、区发改局、区科工局、区交通运输局、区农业农村局、区应急管理局、公安分局等按职责分工负责）

2. 坚决打好碧水保卫战

紧盯洞庭湖总磷污染削减核心任务，构建“湖体—入河河流”全域管控体系。常态化开展入河排污口排查整治，持续巩固城市黑臭水体治理成效，推进城镇雨污管网分流改造，提升污水处理效能。强化农业面源污染治理，加快农村生活污水治理，全力守护洞庭湖生态安全。（区水利局、区住建局、区农业农村局、区城管局、生态环境分局等按职责分工负责）

3. 扎实打好净土保卫战

强化土壤污染源头防控，严格建设用地用途变更和污染地块风险管控，实现全过程闭环监管。推进农用地重金属污染溯源整治，建立土壤污染与农产品质量联动机制，持续推进化肥农药减量增效。加强地下水污染防治，推进长江沿线化工腾退地块土壤修复，牢牢守住土壤环境安全底线。（生态环境分局牵头，区自然资源局、区农业农村局按职责分工负责）

4. 强化固废与新污染物治理

开展固体废物综合治理“回头看”，整治非法倾倒、重金属隐患、生活垃圾填埋场等突出问题。全域推进“无废城市”

和“无废细胞”建设，实施新污染物治理行动，强化重点管控新污染物全流程防控。（区发改局、区自然资源局、区城管局、区住建局、生态环境分局等按职责分工负责）

5. 深化生态系统保护修复

深入实施长江大保护三年行动，严格落实长江经济带负面清单。以“一湖一江”为核心，推进流域水环境综合治理与水资源节约利用，强化岸线保护修复。健全长江十年禁渔长效机制，强化联合执法，严厉打击非法捕捞，规范垂钓管理。加强江豚、候鸟等珍稀物种保护，提升生物多样性。全面落实林长制，推进国土绿化、矿山修复、全域土地综合整治，严厉打击非法采砂采矿，筑牢长江中下游重要生态屏障。（区农业农村局、区发改局、区自然资源局、区水利局、生态环境分局等按职责分工负责）

（三）践行绿色风尚，倡导全民低碳生活方式

依托节能宣传周、全国生态日、环境日、低碳日等载体，结合君山生态特色开展宣传活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活理念。开展党政机关厉行节约反对浪费专项行动，深化绿色商场、绿色社区、绿色学校打造，推广节能节水节粮技术设备。全面推进生活垃圾分类，完善低值可回收物目录和“两网融合”回收体系。探索建立碳账户、碳积分制度，引导公共机构、企业、群众主动参与碳减排，形成全社会共同践行绿色低碳的良好氛围。（区发改局、区教育局、区商务局、区住建局、区水利局、区自然资源局、生态环境分局、区机关事务服务中心、区国资办等按职责分工负责）

三、组织保障

成立落实“双碳”促转型的任务工作专班，由区政府办副主任担任第一召集人，区发改局、生态环境分局主要负责人任召集人，区委组织部、区委宣传部、区发改局、区教育局、区科工局、区民政局、区司法局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区农业农村局、区交通运输局、区水利局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区应急管理局、区市场监管局、生态环境分局、区贸促会等为成员单位。专班办公室设在区发改局，负责日常协调和调度工作。

坚守好防风险保安全的底线实施方案

为统筹推进高质量发展和高水平安全，着力防范化解重点领域风险，全面提升本质安全水平，巩固社会和谐稳定局面，持续筑牢安全稳定根基，制定本方案。

一、工作目标

深化安全生产治本攻坚，夯实安全生产基层基础，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型，确保不发生较大及以上生产安全事故，不发生因自然灾害导致人员死亡事件，不发生溃堤（坑）、溃库（坝）等重大险情，安全生产形势稳定向好。

二、工作任务

（一）提高安全生产水平

1. 深化重点行业领域专项整治。聚焦安全生产治本攻坚“八大行动”和四项重点任务，持续抓好谋划推进。持续开展交通、消防、危化品、烟花爆竹、工贸、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游、能源等重点行业领域安全专项整治；聚焦群众身边突出安全风险，深入推进建筑保温材料、燃气、人员密集场所动火作业等“一件事”全链条整治。巩固拓展水上交通提质补短、烟花爆竹全链条整治、黑加油点“大扫除”、电动自行车和电动摩托车等专项整治成果，纵深推进高层建筑重大火灾风险专项排查整治行动。（区应急管理局牵

头，区发改局、区教育局、区科工局、区民政局、区住建局、区城管局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区卫健局、区文旅广体局、区市场监管局、区消防救援局、公安分局、生态环境分局等按职责分工负责）

2. 强化“三查一曝光两闭环”硬举措。建立健全“提醒—督办—预警—问责”的闭环整改与责任倒查工作机制，更加注重隐患排查质效和规律分析，提升隐患排查整改的主动性、专业度和穿透力，推动风险有效管控、事故隐患动态清零。持续推进安全生产有奖举报和企业事故隐患内部报告奖励“两项”机制建设，激发社会公众和企业员工参与隐患排查整治的积极性。（区应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责）

3. 强化精准严格执法和打非治违。压紧压实镇（街道）党委（党工委）、政府（办事处）安全生产属地责任、行业主管部门监管责任，持续推动乡镇严格落实打非治违主体责任，健全安全生产执法工作机制，制定差异化执法检查计划，聚焦风险突出部位、薄弱环节开展靶向执法、精准执法，提升执法检查的针对性和实效性。持续深化安全生产打非治违，严厉打击无证无照生产经营、超许可范围作业、违章指挥、违规操作、拒不执行安全监管指令等各类安全生产违法违规行为，对排查发现的非法违法行为，坚持“零容忍”态度，依法依规采取停产整顿、关闭取缔、行政处罚等措施，对涉嫌犯罪的依法移送司法机关，坚决杜绝执法“宽松虚软”。（区应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责）

4. 强化科技赋能支撑。以国债项目、智慧应急项目为抓手，推动科技装备、平台建设、数据应用落地，推进跨部门、跨区域、跨层级数据融合，不断提升风险智能感知、监测、预警和处置能力。大力推广使用智慧用电和“独立烟感”，不断拓展特殊困难群体家庭和“九小场所”等安装使用覆盖面，统筹实施消防安全领域的物防、技防与工程防治措施，提升火灾技防能力，系统筑牢科技支撑的安全屏障。（区发改局、区科工局、区数据局、区交通运输局、区应急管理局、区市场监管局、公安分局、区消防救援局等按职责分工负责）

5. 推进自然灾害防范补短板。立足君山“滨江临湖”的特殊地理区位，统筹推进区域内防洪排涝工程建设，以堤防、河道、水库、泵站、灌区等为核心，系统完善防洪工程体系，持续提升一线堤防防洪、中小河流防御能力，切实补齐基层基础设施短板。依法扛牢地质灾害防治属地责任，深入实施地质灾害综合防治能力提升“八大工程”，严格规范建房程序，加强地质灾害源头管控。持续开展地震易发区房屋设施加固、提质改造，形成覆盖全区、功能互补的区域性综合救援枢纽和装备储备基地。（区水利局、区自然资源局、区应急管理局、区发改局、生态环境分局、区消防救援局等按职责分工负责）

6. 提升防灾减灾救灾综合能力。健全气象、水文、地质等自然灾害监测预警体系，提升监测预警精准度和时效性，及时发布预警信息，指导群众做好防范应对。完善自然灾害应急预案，强化预案针对性和可操作性，定期组织开展实战化应急演练，提升应急处置和协同作战能力。加强应急救援队伍建设，

配齐配强应急救援装备和物资，建立健全应急物资储备、调拨、配送机制，确保关键时刻调得出、用得上。推进防灾减灾基础设施建设，对水库、堤防、地质灾害隐患点等进行常态化整治，提高防灾抗灾工程能力。（区应安委办牵头，区水利局、区自然资源局、区应急管理局、区消防救援局等按职责分工负责）

7. 加强教育培训和宣传引导。统筹抓好分管安全生产领导干部及园区重点企业主要负责人的集中培训；各相关行业部门同步推进高危行业领域企业主要负责人专项培训，深化生产经营单位从业人员安全技能提升。依托“安全生产月”“消防宣传月”“交通安全日”等载体，发挥公众号、融媒体平台等阵地作用，广泛开展安全生产“送法上企”活动，深入推进安全宣传“五进”工作，强化安全警示教育，营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围。（区委宣传部、区教育局、区应急管理局、区文旅广体局、公安分局、区消防救援局、区融媒体中心等按职责分工负责）

（二）提高风险防控能力

1. 严防新增隐债虚假化债。始终将不新增政府隐性债务作为红线和底线，严禁盲目举债铺新摊子上新项目，严控地方债务增量。坚持以“管项目”来“管债务”，强化政府投资项目资金来源评估论证和提级复核机制，严格财政承受能力评估，对新增隐债、虚假化债行为严肃追责问责。（区财政局、区发改局、区审计局、区纪委监委等按职责分工负责）

2. 积极稳妥化解存量债务。细化完善防范化解地方政府债务风险方案，对照到期法定债务足额还本付息、隐性债务 2028

年底前清零等目标，结合 2024—2025 年本区落实一揽子增量化债政策和化债方案实施情况，梳理分析 2025 年底政府债务明细数据，细化完善 2026—2028 年化解计划，落实法定债务到期偿还责任，坚决完成年度化债任务。（区政府办、区财政局、区科工局、区国资办等按职责分工负责）

3. 守牢债务风险底线。强化平台退后管理，做好企业清核资产，摸清底数，增强自身“造血”能力，严防债务风险反弹。加强财金联动，协调金融机构稳妥推进债务置换与重组，确保按期履约付息。推动转型后企业健全现代企业制度，规范投资决策、资金使用等流程，强化内部风控。实施动态监测，要求转型后企业定期报送债务、资产、经营等情况，确保转型平稳、运营合规、风险可控。（区政府办、区财政局、区国资办等按职责分工负责）

（三）维护好社会和谐稳定

1. 深入推进“强治理”工作。坚持专项治理、系统治理、依法治理、综合治理与源头治理相结合，聚焦影响社会安全稳定的突出风险隐患，以城镇、农村、低空、网络、水域等重点领域，以人、地、物、事、网等治安要素为抓手，以抓基层、强基础为路径，以执法规范化和科技信息化建设为保障，以深化“人工智能+治理”行动为动能，推动完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的高效能治理工作格局，努力打造可复制可推广的湖区社会治理经验品牌。（公安分局牵头，区委组织部、区委宣传部、区委政法委、区发改局、区司法局、区自然资源局、区林业局、区交通运输

局、区水利局、区农业农村局、区数据局、生态环境分局等按职责分工负责)

2. 深入推进社会治安防控工作。大力推进社会治安整体防控体系和能力现代化，全面提升社会本质安全水平。强化圈层查控、单元防控和要素管控，积极推行主动警务、预防警务，深化公安联防巡逻机制，聚焦重点区域、重点时段，持续提升巡防密度与反应速度，切实增强快速处置能力。加强重点人员和群体的动态管控，健全突发敏感案事件应急处置预案，确保指挥联动高效、力量前置到位、处置精准有力。依托智慧警务平台，推动数据共享与智能研判，实现风险隐患早发现、早预警、早干预。加强枪爆危险物品全流程信息化监管，严密重点场所、重点单位安全防范和大型活动安全保卫。切实筑牢社会治安防控体系，确保社会安全稳定。(公安分局牵头，区委统战部、区委社会工作部、区委政法委、区委国安办、区政府办、区人民法院、区人民检察院、区教育局、区民政局、区司法局、区自然资源局、区住建局、区城管局、区交通运输局、区文旅广体局、区卫健局、区退役军人事务局、区市场监管局、区信访局、区数据局、邮政分公司、区委网信办等按职责分工负责)

3. 深入推进“巴陵飞鹰”三年行动计划。落实全生命周期备案管理，健全无人机安全防控全环节、全链条机制，推动备案、飞行审批、实时监控一体化管控，深入推进“净空”专项行动，重点整治违规违法飞行、超高黑飞、破解程序、扰航扰序等行为，强化重点目标区域空域管控。加强技术防范手段运用，建设低空警务指挥管控平台，构建应用监测预警和反制设备体系，提升动态预警与应急处置能力。健全以公安牵头的议

事协调机制，构建“政府主导、部门联动、社会参与”的综合治理格局，切实维护低空安全秩序。（公安分局牵头，区科工局、区市场监管局、邮政分公司等按职责分工负责）

4. 深入推进新质战斗力提升工程。加快推进公安信息化大基座、公安数据资源库、大数据实战中心、警用智能终端实战应用。开展“天网补盲”“雪亮复亮”工作，加强公共安全视频图像信息系统顶层设计，健全统一规划、标准、平台、管理与安全机制。优化复杂区域感知覆盖，提升重点区域智能感知能力。推动视频资源跨部门、跨区域共享共用，强化“技网图数”融合应用。推动行业视频数据整合，依法有序提供视频服务，支撑应急、交通、民政等多领域协同治理，提升社会治理智能化水平。（公安分局牵头，区民政局、区财政局、区交通运输局、区应急管理局、区数据局等按职责分工负责）

5. 深入推进突出违法犯罪防范打击工作。建立健全防范和打击突出违法犯罪协调小组机制，一体推进宣传、预防、打击、治理各项工作。常态化推进扫黑除恶。体系推进反诈工作，深化运用“四专两合力”，推进“雷霆”“断流”“织网”等专项行动，强化“两卡”治理，全量起底君山籍涉诈人员，加强劝阻拦截。深入推进打击枪支爆炸物品违法犯罪专项行动。完善毒品治理体系，深化新型毒品问题整治，组织开展“清源断流”“拔钉追逃”“湘鄂猎泉”等重点专项行动，推进重点地区整治攻坚。强化涉网犯罪打击，全量汇聚网络安全风险信息，提升涉网犯罪察、打能力。健全生态警务机制。抓实打击治理跨境赌博工作。推进“青少年维权岗”建设和专门学校送治，优化评估送教等程序，分级分类抓好罪错未成年人干预矫治。

(公安分局牵头，区委组织部、区委宣传部、区委社会工作部、区委政法委、区人民法院、区人民检察院、区教育局、区司法局、区人社局、区自然资源局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区应急管理局、区市场监管局、生态环境分局、区税务局、区委网信办等按职责分工负责)

6. 深入推进矛盾纠纷排查化解工作。严格落实维护社会稳定责任制，着力防范化解涉众金融、房地产、劳动关系等领域涉稳风险。强化综治中心效能发挥，抓实区综治中心实体运行，推进完成乡镇（街道）综治中心规范化建设，构建综治中心负责程序推进、职能部门负责实质解决的工作机制。加快各部门间涉矛调系统平台互通、机制联通，着力实现域内矛盾纠纷全量“兜底”纳入，涉及矛盾纠纷的职能部门全部引入综治中心工作机制，着力防范“民转刑”“刑转命”案事件发生。（区委政法委牵头，区委社会工作部、区信访局及各政法单位按职责分工负责）

7. 深入推进信访工作法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访问题源头治理，坚持常态化治理重复信访，加强重点领域信访突出问题专项整治，推进领导干部下访接访常态化，抓好中央巡视组移交信访件办理，加强信访矛盾纠纷精准排查、源头化解，努力实现“三个不发生”目标。（区信访局牵头，区信访联席办成员单位按职责分工负责）

8. 深入推进民族团结宗教和顺工作。抓好《民族团结进步促进法》学习宣传和贯彻落实，落实“三湘石榴红”工程年度有关重点任务，持续实施民族工作“三项计划”。抓实民族宗教事务治理专项行动，从严管理宗教团体、教职人员、活动、

财务。常态化推进治理非法宗教活动和抵御境外基督教渗透专项行动，进一步加强互联网非法宗教活动整治，抓实宗教工作三级网络和两级责任制。（区委统战部牵头，相关成员单位按职责分工负责）

9. 深入推进食品药品安全工作。扎实推进食品安全全链条监管，持续深化突出问题整治，加强跨部门协同监管、“三安”联动执法和信用联合惩戒，健全智慧监管体系，全面压实食品安全各方责任，推动社会共治。密切联系公安、检察、法院、卫健、医保等部门，严厉打击药品领域违法犯罪行为。强化风险防控，定期会商药品安全风险。（区市场监管局牵头，相关成员单位按职责分工负责）

三、工作机制

成立坚守好防风险保安全的底线工作专班，由区政府办副主任担任第一召集人，区应急管理局和区财政局主要负责人及公安分局政委任召集人，区政府办、区纪委监委、区委组织部、区委宣传部、区委统战部、区委社会工作部、区委政法委、区人武部、区人民法院、区人民检察院、区发改局、区教育局、区科工局、区民政局、区司法局、区财政局、区自然资源局、区住建局、区城管局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区应急管理局、区审计局、区退役军人事务局、区人社局、区市场监管局、区信访局、区数据局、公安分局、生态环境分局、区消防救援局、华容海事处和各镇（街道）、场等为成员单位。专班办公室设在区应急管理局，负责日常协调和调度工作。

实现好惠民生增福祉的期盼实施方案

为扎实推进实现好惠民生增福祉的期盼行动，着力解决好君山区人民群众急难愁盼问题，更好满足群众对美好生活的向往，结合君山实际，制定本实施方案。

一、行动目标

坚持人民至上，坚持在发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行。以持续办好省、市、区三级重点民生实事为牵引，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，攻坚一批民生领域的短板弱项，加大民生投入、提升民生温度，增强基本公共服务均衡性、可及性，着力提高全区人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

二、行动任务

（一）办好省级十大重点民生实事（以省、市实施文件下达的目标任务为准）

1. 推动实现“幼有所育”

（1）提高优生优育服务水平。实现产前筛查率、新生儿疾病筛查率达 90%以上；（牵头单位：区卫健局）

（2）实现定点医院分娩医保政策范围内费用个人“零自付”。（牵头单位：区医保局）

（3）关爱未成年人成长。线上线下开展心理健康和家庭教育指导“向阳花”活动；（牵头单位：区妇联）

（4）培育区级职工子女托育托管服务点。（牵头单位：区

总工会)

2. 推动实现“学有所教”

扩充优质普通高中公办学位；提质升级中小学校食堂；新增市属高校校舍面积。（牵头单位：区教育局）

3. 推动实现“劳有所得”

促进高质量充分就业。新增城镇就业；建设培育创业孵化基地；发放创业担保贷款开展“技兴三湘 一人一技”职业技能培训。（牵头单位：区人社局）

4. 推动实现“病有所医”

(1) 提升城乡居民基本医疗卫生服务水平。落实好家庭医生签约服务。（牵头单位：区卫健局）

(2) 提升基层医疗卫生服务能力。开展乡村医生培训，建设县域医疗卫生次中心。（牵头单位：区卫健局）

5. 推动实现“老有所养”

(1) 开展“三湘怡养”提升行动。建设老年认知障碍照护友好社区。（牵头单位：区民政局）

(2) 建立城乡居民养老保险参保群体中低保户等困难群体丧葬补助金制度。（牵头单位：区人社局）

6. 推动实现“住有所居”

(1) 建设“和美湘村”；（牵头单位：区农业农村局）

(2) 实施切坡建房地质灾害隐患治理。（牵头单位：区自然资源局）

7. 推动实现“弱有所扶”

(1) 提高困难群体救助标准。城乡低保指导标准分别不低于 770 元/月和 520 元/月；残疾人两项补贴标准均提高到 110

元/月/人；散居孤儿和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别提高到不低于1250元/月和1800元/月。（牵头单位：区民政局）

（2）实施残疾人关爱行动。康复救助残疾儿童；为残疾人提供托养服务；提供残疾人就业服务。（牵头单位：区残联）

8. 推动实现“急有所助”

（1）提升全区公共安全智慧安防水平。高速公路智慧安防建设，省级统筹；城市快速路（高架）、国省道公路、农村地区道路智慧安防建设。（牵头单位：公安分局）

（2）持续推进数字便民。新增上线应用“高效办成一件事”重点事项，完成“湘易办”高频事项体验优化（牵头单位：区数据局）；拓展完善社会保障卡居民服务“一卡通”应用场景至69%。（牵头单位：区人社局）

9. 推动实现“难有所帮”

（1）开展“以旧换新”提振消费行动。（牵头单位：区商务局）

（2）开展流动供销便民服务。建设流动供销服务乡村网点（牵头单位：区供销社）；为外卖骑手等户外劳动者新建“爱心驿站”。（牵头单位：区人社局）

10. 推动实现“愁有所解”

（1）提升农村水源保障及灌溉能力。新增蓄水能力；恢复和改善灌溉面积。（牵头单位：区水利局）

（2）巩固提升城乡电网。巩固提升10千伏及以下农村配电网、35~110千伏农村主电网、10千伏及以下城配电网。总投

资 3700 万元。（牵头单位：国网君山供电公司）

（3）推进农村网络通信提质升级。新建农村 4G、5G 基站 10 个。（牵头单位：区科工局，对接市通信管理办公室）

（二）办好市级十大重点民生实事（以市级实施文件下达的任务目标为准）

1. 县域普通高中办学条件提质改造。重点围绕县域高中发展存在的办学资源、布局结构、办学条件、教学质量、师资队伍、保障机制不足等问题，全面加强县域高中建设。（牵头单位：区教育局）

2. 提升城市能级，实施地下管网改新建

大力实施地下管网改新建。（牵头单位：区住建局）

3. 推行全市职工和城乡居民生育住院医疗费用定额包干政策。根据《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》（国卫人口发〔2022〕26号）和《湖南省医疗保障局关于调整完善生育保险政策的通知》（湘医保发〔2025〕3号）等精神，计划在政策范围内实现参保女职工和城乡居民生育住院医疗费用全方位保障、全周期服务与全流程经办。（牵头单位：区医保局）

4. 全面推行孕前、孕期、产后出生缺陷免费筛查及诊断服务。（牵头单位：区卫健局）

5. 开展农村村民自建桥梁安全隐患排查整治行动。根据《湖南省人民政府办公厅关于印发湖南省农村村民自建桥梁安全隐患排查整治工作行动方案的通知》（湘政办发〔2025〕43号）精神，2026年需对轻微缺损桥梁全部完成整改，中等缺损桥梁

维修加固完成率达到 80%以上，严重缺损废弃桥梁全部拆除，纳入重建计划的桥梁完成率达 50%以上。（牵头单位：区农业农村局）

6. 提高粮食产能，实施高标准农田建设、开展机插机抛作业

（1）高标准农田建设。主要内容包括田块整治、灌溉与排水、田间道路、农田输配电等基础设施建设，开展土壤改良、障碍土层消除、土壤培肥等。（牵头单位：区农业农村局）

（2）机插机抛作业。根据《关于做好 2025 年农业社会化服务工作的通知》（湘农发〔2025〕7 号）精神，加快补齐农机作业的短板，2026 年机插机抛任务目标最终以省农业农村厅下达的任务为准。（牵头单位：区农业农村局）

7. 开展全市文化惠民升级服务活动。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效。（牵头单位：区文旅广体局）

8. 提质改造全区城乡电网。提升君山电网供电质量，总投资 3700 万元（牵头单位：国网君山供电公司）

9. 实施街道综合性养老服务中心建设。（牵头单位：区民政局）

（三）办好区级八大重点民生实事

1. 农村供水管网提质改造。总投资约 2000 万元，用于对广兴洲镇、良心堡镇、钱粮湖镇、许市镇等农村地区的供水管网进行升级改造，保障农村供水稳定性。预计完成时间为 2026 年 12 月。（牵头单位：区水利局）

2. 教育基础设施提质改造。总投资约 500 万元，用于区内

中心小学老旧运动场提质改造，包括田径场改造、新建橡胶跑道、排水沟等工程。预计完成时间为 2026 年 10 月。（牵头单位：区教育局）

3. 君山新华书店建设。总投资约 380 万元，用于完善城市公共文化服务体系，积极推进新华书店项目建设，在家宁城市广场三楼以“城市公共文化服务新型空间”为核心，打造集图书阅读、文化沙龙、茶咖休闲于一体的复合型文化业态。预计完成时间为 2026 年 4 月。（牵头单位：区文旅广体局）

4. 君山区城区燃气管网改造。总投资约 2134 万元，用于改造城区部分中压燃气管网，增强输气能力，解决高峰时段压力不足问题，保障燃气供应稳定可靠。管网规格涉及 DN90、110、160，线路总长度约 13.23 公里。预计完成时间为 2026 年 12 月。（牵头单位：区域管局）

5. 君山区柳林洲区域性中心敬老院建设。总投资约 2000 万元，对敬老院的主体工程进行装修，配套给排水、消防、强弱电、暖通及设备设施等，设置床位 190 个。预计完成时间为 2026 年 3 月。（牵头单位：区民政局）

6. 钱粮湖农贸市场改造。总投资约 680 万元，用于钱粮湖农贸市场改造，内容包括市场强弱电工程、雨污分流、消防、供水等设施更新改造。预计完成时间为 2026 年 10 月。（牵头单位：区住建局）

7. 2026 年农村公路提质改造。总投资约 1000 万元，用于提质改造农村公路 15 公里，涉及广兴洲镇、钱粮湖镇、许市镇、良心堡镇和柳林洲街道。预计完成时间为 2026 年 12 月。（牵

头单位：区交通运输局)

8. 2026年电动车(摩托车、自行车)充电桩建设。总投资约320万元,在全区范围内选址新建公共电动汽车充电桩12个,新建电动摩托车(自行车)公共充电基础设施点8个。预计完成时间为2026年10月。(牵头单位:区住建局)

三、推进机制

成立实现好惠民生增福祉的期盼工作专班,由区政府办副主任担任第一召集人,区人社局主要负责人和区政府督查室主要负责人任召集人,区委社会工作部、区政府督查室、区发改局、区教育局、区民政局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区城管局、区水利局、区交通运输局、区农业农村局、区文旅广体局、区商务局、区卫健局、区数据局、区医保局、区科工局、公安分局、生态环境分局、区总工会、区妇联、区残联、区供销合作社、国网君山供电公司 and 各镇(街道)、场等为成员单位。工作专班办公室设在区人社局,负责日常协调和调度工作。

抄送：区委各部门，区人武部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

岳阳市君山区人民政府办公室

2026年4月14日印发

