

# 岳阳市君山区国土空间生态修复规划 (2021-2035 年)

岳阳市君山区人民政府

二〇二二年十二月

# 岳阳市君山区国土空间生态修复规划 (2021-2035 年)

项目负责： 葛正斌

报告编写： 李志磊 谢剑峰 何 霞 黄国刚

审 核： 吴永胜

总工程师： 桂祁零

所 长： 伍新民



编制单位：湖南省遥感地质调查监测所

提交单位：岳阳市君山区人民政府

提交时间：二〇二二年十二月



# 《岳阳市君山区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》 评审意见

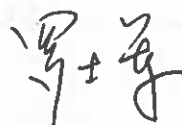
2022年12月14日，岳阳市君山区自然资源局组织专家组成评审组（以下简称评审组）对《岳阳市君山区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）进行了函审。评审组审阅了相关成果资料，通过函询与讨论，形成如下评审意见：

一、《岳阳市君山区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》作为君山区国土空间总体规划的专项规划，其成果对进一步完善和细化君山区国土空间总体规划具有重要作用；能为君山区2021-2035年国土空间生态修复工作提供重要的规划依据。

二、《规划》对君山区生态环境现状进行了分析，对君山区生态环境问题进行识别，对生态环境存在问题的主要原因进行了剖析；在此基础上，构建了东部长江湿地生态修复区、西部天井山生态修复区、南部洞庭湖湿地生态修复区的生态修复整体格局，符合君山区实际。《规划》实施将进一步提升区域和流域生态安全水平，助力君山区获得良好的综合效益。

三、《规划》成果内容全面、图件规范，符合法律法规及相关技术要求，评审组同意通过评审。

建议技术单位根据评审意见进一步修改完善《规划》成果，尽快按程序报批。

主审专家：   
(专家组名单附后)

年 月 日

# 岳阳市君山区国土空间生态修复规划（2021-2035 年）

## 评审专家签名表

姓名	单位	职务/职称	签名	评审职务	备注
罗士军	湖南师范大学	副教授、高级工程师		主审	
周根苗	湖南省农林工业勘察设计研究总院	高级工程师		评审员	
刘慧林	自然资源事务中心	高级工程师		评审员	

## 前 言

加强生态保护修复对于推进生态文明建设、保障国家生态安全具有重要意义。在习近平生态文明思想指引下，全国各地积极探索统筹山水林田湖草沙一体化保护修复。为贯彻落实党中央、国务院和湖南省关于生态保护修复工作的决策部署，由君山区自然资源局牵头，在征求了区发展改革委、生态环境局、住建局、水利局、林业局、农业农村局、财政局等有关部门、各镇人民政府和有关建设项目指挥部意见，并在实地调研的基础上，编制了《岳阳市君山区国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》充分承（衔）接《湖南省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》、《湖南省“十四五”生态保护修复专项规划》和《岳阳市国土空间规划（2020-2035 年）》、《岳阳市国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，以保障生态安全、增强生态功能和提升生态品质为重点，在全面分析君山区自然生态系统状况和主要问题基础上，识别生态修复单元，突出对“守护好一江碧水”首倡地、长江经济带绿色发展示范区的生态支撑，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，提出了 2025 年和 2035 年君山区自然生态系统保护修复工作的总体目标和主要指标，以及统筹山水林田湖草一体化保护和修复的主要任务、近期实施计划、重点项目和保障措施。

本规划是当前和今后一段时期推进君山区生态系统保护修复工作的指导性规划，是编制和实施有关生态修复相关规划、工作方案的主要依据。

# 目 录

第一章 现状与形势 .....	1
第一节 自然资源状况.....	1
第二节 生态修复工作成效.....	5
第三节 机遇与挑战.....	6
第二章 问题与评价 .....	9
第一节 基础分析.....	9
第二节 问题识别.....	10
第三节 综合评价.....	13
第三章 总体要求 .....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	14
第三节 规划目标.....	16
第四节 指标体系.....	17
第四章 总体布局 .....	19
第一节 生态保护修复格局 .....	19
第二节 生态修复分区 .....	20
第三节 生态修复重点区域.....	22
第五章 重点任务和重点工程 .....	25
第一节 生态修复重点工程类别 .....	25
第二节 矿山生态修复重点工程 .....	26
第三节 水生态修复重点工程 .....	26

第四节 廊道与生态多样性修复重点工程.....	28
第五节 土壤生态修复重点工程 .....	31
第六节 人居环境整治提升重点工程 .....	33
第六章 综合效益分析.....	37
第一节 生态效益分析.....	37
第二节 经济效益分析.....	37
第三节 社会效益分析.....	38
第七章 保障措施 .....	40
第一节 加强组织领导.....	40
第二节 强化政策制度.....	40
第三节 加强技术支撑.....	41
第四节 强化评估监管.....	42
第五节 强化资金保障.....	43
第六节 鼓励公众参与.....	43

# 第一章 现状与形势

## 第一节 自然资源状况

### 一、自然地理状况

#### （一）地理区位

湖南省岳阳市君山区地处湖南省北部，岳阳市西部，北依长江，南绕洞庭湖。东距岳阳楼区 15.0km，西距华容 50.0km，距省会长沙约 160.0km，地理位置位于北纬  $29^{\circ}18'59'' \sim 29^{\circ}38'43''$  和东经  $112^{\circ}37'26'' \sim 113^{\circ}08'34''$ （见图 1-1）。306 省道、岳常高速公路贯穿东西，202 省道纵越南北，有洞庭湖和长江码头 20 余座。沿长江可通江达海，涉洞庭可入三湘腹地，经 306 省道东连赣、皖，西达湘西和鄂、川，洞庭湖大桥连接岳阳市中心城区和京广铁路、京珠高速、107 国道，交通十分便捷。

#### （二）地形地貌

君山区地处洞庭湖平原东部，地势西北高东南低。西北部与华容县交界一带为低丘陵区，四之庵山海拔 315m，为全境最高点。根据成因可划分为剥蚀侵蚀地貌和堆积地貌两大类，分别有丘陵、孤山、岗坡平原、波状平原、冲积平原、冲湖积平原、湖积平原。

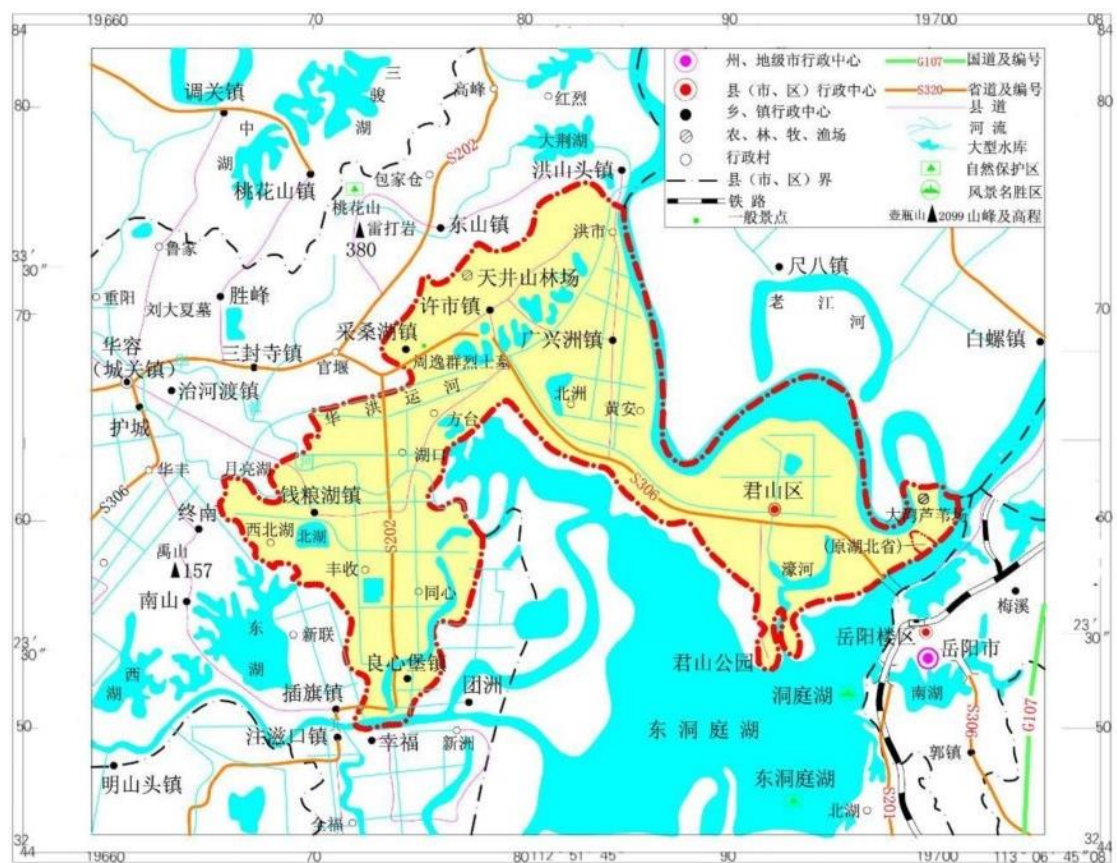


图 1-1 君山区交通位置图

### (三) 气候水文

君山区地处亚热带季风湿润气候区的北端，气候湿润，城市空气新鲜，环境优美，建城区绿化覆盖率达 36.86%。温暖期长，严寒期短，热量充足，四季分明，雨水集中，雨量充沛。由于受洞庭湖直接影响，市区最高气温比相邻县市低，最低气温比相邻县市高，年平均气温为 16.9℃，最高气温为 39.3℃，最低气温-11.8℃，以七月最热，平均气温在 30.2℃，1 月最冷，平均气温为 3.3℃；多年年平均降雨量为 1331.6mm，年平均蒸发量为 1452mm，年平均相对湿度为 79%；年内降雨量分配不均，每年 11 月至翌年 1 月为旱季，其降雨量仅占全年的 12.4%，1 月平均降水量 61.1mm，4—7 月为雨季，其降雨量

占全年的 45.24%，6 月平均降水量 110-230mm；7 月平均降水量 100-250mm，6 月降水量大于 7 月降水量；年最大降雨量为 2336.5mm（1954 年），年最小降雨量 787.4mm（1968 年），年最多降雨天数为 172 天（1970 年），历史最大暴雨强度（日最大降雨量）246.1mm/d（1954 年 6 月 16 日），最大小时降雨量（雨强）为 90.0mm/h（2002 年 7 月 22 日，6-7 点）；年日照 1792 小时，全年无霜期 277 天。

君山区地表水系为洞庭湖水系，地表水系发育，河湖密布，雨量充沛，过境水量大，水资源丰富。北邻长江，东、南部环东洞庭湖，另外还有团湖、采桑湖、北湖、七星湖、古月湖等湖泊，濠河等河流。洞庭湖水向北东注入长江，洞庭湖最高水位 34.13m（城陵矶 1998 年 8 月 20 日数据，位于洞庭湖北入长江口、君山区对面），最低水位 15.46m（城陵矶 1960 年 2 月 6 日），最大出湖流量 57900m<sup>3</sup>/s（1931 年 7 月 30 日），最小出湖流量 377m<sup>3</sup>/s（1975 年 10 月 5 日），多年平均出湖流量 9957m<sup>3</sup>/s。

#### （四）土壤

区域附近土壤类型主要为黄红壤，黄红壤自然土在形成过程中因盐基元素大量淋失而呈酸性，PH 值主要在 4.0-5.8；土壤中有有机质、全氮含量较多，有机质含量 4.2-4.5%，全氮含量 0.20-0.22%，全磷、全钾含量居于中等水平，土壤肥力较好，疏松易耕，土壤养分一般。

#### （五）生物多样性

区地处洞庭湖北侧，长江干流湖南段南侧，山中有湿地植物 412 种（蕨类植物 10 科、14 种；裸子植物 1 科 2 种；被子植物 77 科、2



48 属、396 种）。脊椎动物共计 316 种（鱼类 12 目 23 科 116 种，两栖类 1 目 3 科 7 种，爬行类 2 目 8 科 20 种，哺乳动物共计有 5 目 9 科 11 种，鸟类 16 目 43 科 164 种，水禽有 108 种。有一级保护动物 7 种，即白鹤、白头鹤、东方白鹳、黑鹤、大鸨、中华秋沙鸭、麋鹿，二级保护动物 26 种，即江豚、水獭、白琵鹭、黑脸琵鹭、红胸黑雁等）。

## （六）生态环境现状

### 1、生态环境状况

君山区 2021 年环境空气质量优良天数 293 天，优良率 85.2%，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 39  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，PM<sub>10</sub> 年均浓度 39  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。地表水环境质量稳中向好，国控东洞庭湖断面水质持续得到改善，接近Ⅲ类水质标准，君山长江取水口水质稳定在Ⅱ类以上，4 个乡镇“千吨万人”集中式饮用水源地水质达标率 100%。

### 2、自然保护地状况

君山区现有 5 处自然保护地，总面积为 43717 公顷，占区总面积 69.71%，包括东洞庭湖国家级自然保护区，东洞庭湖中国圆田螺国家级水产种质资源保护区、洞庭湖口铜鱼短颌鲚国家级水产种质资源保护区、天井山省级森林公园、岳阳楼-洞庭湖风景名胜区（详见图 1-2）。

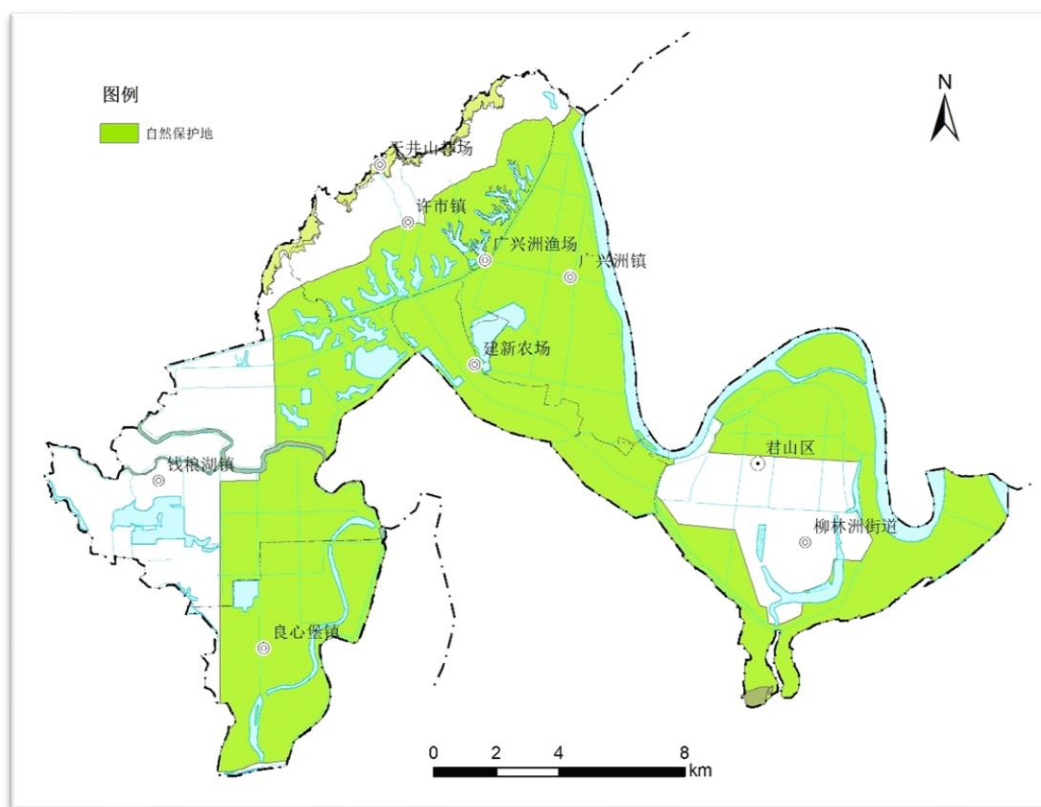


图 1-2 君山区自然保护地分布图

## 第二节 生态修复工作成效

### 一、林业生态建设与保护效果显著、森林质量稳步提升

君山区紧紧围绕十八大会议精神，结合二十大生态宗旨，努力推动国土空间生态修复工作，加快推进国土绿化进程，实施山水林田湖草生态保护修复工程，积极实施造林绿化工程，大力加强资源保护、提升森林质量、推动林业产业发展。

截止目前为止，君山区现有森林面积 20 万亩，森林蓄积量达 40 万立方米，森林覆盖率 13.9%，其中杨树速生林 15 万亩，成熟林 2 万亩。有湖洲滩涂 23.7 万亩。

### 二、水生态环境不断改善

君山区加强水源涵养、水土保持、水资源保护、河湖生态保护与修复、水文化建设，实施重大水生态保护与修复工程，大力推进水生态文明建设，主要包括长江经济流域综合治理项目及君山区农村水系统综合整治项目、君山水域禁捕政策的实施。水资源和水生态环境得到进一步保护和改善，生态文明水平进一步提高，水资源保护和河湖健康保障体系基本建立。主要江河湖库水功能区水质明显改善，长江取水口君山断面水质达标率 100%，5 个集中式饮用水水源地水质达标率 100%，全区河湖水质达标率控制在 90%以上，河长制和畜禽退养等工作得到省市领导的高度肯定。

### **三、矿山生态环境逐步向好**

推进矿山生态修复，制定《长江经济带废弃露天矿山修复实施细则》，开展砂石土规划编制、打非治违百日行动、实行“一矿一策”和露天矿山整治行动等。与东洞庭湖国家级自然保护区重叠的采矿权、探矿权全部退出，有效遏制了非法开采对湖区生态环境的破坏。

## **第三节 机遇与挑战**

### **一、重大机遇**

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势多变，生态文明建设面临全新压力和挑战。当前我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，经济社会迈入了向高质量转型发展的新时代，生态文明建设处在压力叠加、负重前行的关键期，到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期，进入不断满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期。

党的二十大报告指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。至此生态文明建设被提高到空前的历史高度和战略地位，国土空间生态修复已成为落实生态文明建设发展战略的主要工作内容。全面推进“山水林田湖草”综合治理，加快修复国土功能，促进区域高质量发展，已成为统筹推进现代化建设、生态文明建设、乡村振兴和城乡融合的关键要点。

随着长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区等一系列重大战略的深入实施，特别是习近平总书记亲临湖南考察，赋予了新时代使命任务，省委实施“三高四新”战略，发展空间广阔，蕴含巨大潜能。君山区位于长江经济带南岸，东洞庭湖北岸是推进长江和洞庭湖生态治理的主战场，将保护修复生态环境摆在压倒性位置，践行“绿水青山就是金山银山”、“守护好一江碧水”理念，将更加注重生态系统保护和修复。推进全域国土空间生态保护修复，是支撑构建国土空间开发保护新格局的重要途径，有利于形成安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间。

## 二、面临挑战

**生态保护与资源开发的矛盾依然突出。**君山区正处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，吸引力不断加强，城镇化快速推进，城镇常住人口持续增长，自然资源刚性需求不断增加，干扰生态系统健康稳定的外在胁迫因素增多。面对气候变化、环境风险挑战、能源资源

约束等日益严峻的全球问题，妥善处理保护与发展的关系，以优质的自然环境条件作为支撑促进全区经济社会发展全面绿色转型面临挑战。

**生态保护修复系统性不足。**生态保护修复工作管理体制和协调联动机制尚不完善，落实整体保护、系统修复、综合治理的理念和要求还有很大差距。统筹山水林田湖草沙一体化保护修复的规划体系正在建立，规划目标、规划任务和重点区域等主要内容的传导协调机制尚未完善。部分生态修复工程建设目标、建设内容和治理措施相对单一，忽视了生态系统演替规律和内在机理，生态保护修复系统性不足，生态系统服务功能提升成效不明显。

**“两山”转化新通道不畅。**绿水青山与金山银山的相互促进和良性循环尚未形成，重点生态功能区缺乏将生态资源转化为经济价值的机制，生态红利释放不足。“两山”转化政策覆盖面不足，缺乏财政激励资金和实质性绿色金融支持政策，资本和市场主体不能有效进入，规划引领作用不强，政策引导途径有待进一步优化。生态产品价值实现路径仍处于探索阶段，全市极为丰富的自然风景、自然资源价值尚未得到充分转化。生态修复后的产业发展路径不明确。

## 第二章 问题与评价

### 第一节 基础分析

君山区地貌复杂多样，自然资源丰富，位于东洞庭湖国家级自然保护区、国家长江重点生态区、长江干线水源涵养生态修复区、国家长江重点生态区废弃露天矿山生态修复区。是率先示范、引领全市的生态文明建设高地，是稳定后方、服务全市的战略安全保障基地，是国家级农产品主产区。针对生态、农业、城镇三大空间，系统展开问题分析和风险识别，诊断生态系统存在的突出问题和薄弱环节，识别空间冲突区域，分析问题成因，预判重大生态风险，为科学开展山水林田湖草沙一体化生态修复奠定基础，为实现生态优先、绿色发展夯实道路。

生态系统类型丰富，生态空间占主导。分布有森林、湿地、河湖、田园和城市等多种生态系统类型，其中自然生态系统面积约 559.90 平方公里，占比达 89.28%。

君山生态功能重要，身具三重生态调节功能。一是长江中游天然洪水调蓄库，具有防止暴风雨和减缓洪水、缓解旱情、稳定岸线等重要功能；二是水源涵养功能，森林资源丰富，对调节水循环、防止河流、湖泊、水库淤塞、保护饮水水源具有重要作用；三是生物多样性保护功能，区域内洲滩及湿地及山地物种发育完整，是重要的迁徙鸟类越冬地、水产品生产地和动植物栖息地。

森林生态功能良好，质量等级较高。现有森林面积 20 万亩，森

林蓄积量达 40 万立方米，森林覆盖率 13.9%，森林群落结构较完整，连片化程度高，生态系统服务功能优良。

湿地分布集中，湿地保护率较高。湿地面积约 4762.42 公顷，占区域面积的 7.59%，类别为内陆滩涂，主要分布于柳林洲街、广兴洲镇、钱粮湖镇，湿地与森林、农田连为一体，三大生态系统互相作用。

江河湖库水质良好，水生态状况健康。江河湖库地表水水质状况总体较好，君山区考核断面水质监测达标率为 100%，全区集中式饮用水水质达标率率为 100%。重要水生生物有中华鲟、白鲟、江豚、胭脂鱼、越冬候鸟等，水生态系统整体健康。

优质耕地分布集中，田园生态系统结构稳定。耕地面积占区域国土空间的 42.77%，耕地平均利用等级为 4.98 等，优质耕地主要分布在洞庭湖盆区。园地面积 1064.61 公顷，主要分布在柳林洲街道、许市镇、钱粮湖镇等地。耕地相对集中连片，耕地破碎化指数 0.15，破碎化程度相对较低，田园生态系统结构总体稳定。

## 第二节 问题识别

### （一）生态空间的生态问题

森林、湿地资源总体稳定，质量上有所欠缺。森林覆盖率、湿地率一直保持在 13.9%和 7.59%左右，数量上相对稳定。但君山区正处于工业化和城市化快速推进期，野生动植物栖息环境破碎化、种群长期稳定繁衍面临着较大威胁。林地、湿地监管难度大，自然保护地体系建设、野生动植物保护、森林防火、林业有害生物防治任务艰巨。全市绿量偏低，更缺绿质，整体生态功能亟待提升；林业产业仍处于

粗放型发展阶段，生态补偿标准不高，林业基础设施薄弱。现代化治理体系还不健全，治理能力和水平有待提升。

河流蓄水、湖泊调蓄功能减退，生态形势严峻。湖泊面积和蓄水容积不断减少，河湖水系存在联系受阻、水流速度变缓、内湖水体交换变慢、水体交换受到干扰和水体自净能力减弱等整治困难点。总磷污染内忧外患兼具，城市内湖总磷长期超标，农业面源污染和生活污染比较严重，富营养化比较普遍。湖泊生物资源退化，生物多样性下降。

山区水土流失相对来说较为严重，水土保持生态环境建设尤为重要。目前的水土流失治理模式简单，从生态流域向生态经济型、清洁型流域的转化还有很大差距，生态环境脆弱的局面未得到根本上的改变，治理和保护的任务仍十分艰巨。

灾害防御形势严峻，防御能力有待提高。湖区主要受暴雨洪涝影响，丘陵区是暴雨、干旱、雨雪冰冻等气象灾害的重点影响区及高风险区。全区堤防河道整治、城市防洪、病险水库除险加固、抗旱防涝农田水利等工程建设有待加强和完善，灾害预报、预警和防御能力有待提高。

历史遗留矿山问题依然突出，亟待生态修复。根据历史遗留矿山图斑“三上三下”核查成果，各类矿山图斑核查 54 个，其中未修复的历史遗留矿山图斑 9 个，总面积 21.85 公顷。同时，由于历史遗留矿山还存在次生地质灾害隐患、土地复垦率偏低等问题，亟待加强生态保护修复、矿山集中“治秃”。



## （二）农业功能空间

农业用地土壤污染日渐凸显。工业、矿产和农业农村污染物在土壤长期持续积累，农用地污染问题日渐凸显，土壤环境质量情况不容乐观，尤其是城郊传统的蔬菜基地、部分农业用地等受到一定的污染，主要表现在工业污染、农业污染、生活污染三个方面。

农业生态效率有待提高，多功能属性未得到充分体现。优质耕地总量有限且空间分布不均等特征，严重制约了农业的规模化发展和农业生产率的进一步提高。随着人口的不断增加和城镇化进程的不断推进，单一功能的农地利用已难以满足城乡经济社会发展和城乡居民在生产、生活、生态方面的多目标需求，大部分农地的生产功能、生态功能、景观功能、文化功能、游憩功能在利用过程中仍未得到充分体现。

村庄格局不优、发展无序，乡村人居品质有待提质改善。缺乏全域统筹的乡村特色发展体系及相关规划的有效指引，城乡之间、乡村之间资源要素的双向、多向流动不够充分，其产业发展与村庄建设存在一定自发性和盲目性。村庄建设用地总规模并没有随着农村人口数量的减少而降低，亟需采取相关措施对乡村地区的用地矛盾进行协调。

## （三）城镇功能空间

城镇生态系统韧性弹性不足，生态修复难度加大。城镇内部水生态破坏持续存在，水系连通性较差，各类自然生态景观养护力度不大，生境多样性不足，空气污染、热岛效应等生态问题普遍突出，城市内涝问题频发，抵御灾害能力和灾后恢复能力较弱，生态修复难度大。

部分地区城镇内部功能混杂、设施缺乏、环境劣化，人居品质有待提升。各地存在着不同程度的污染性产业空间与人居空间混杂，绿化空间、滨水空间挤压，公共服务设施与公共基础设施支持不足等问题，对城镇人居品质的全方位提升形成了巨大挑战。亟需开展全方位的城市有机更新和城市修补工作，修复城镇功能体系及其承载的空间场所。

### 第三节 综合评价

自然灾害频率加剧。君山区现在和未来面临的最主要自然灾害风险包括洪水风险、热风险、水资源风险和地质灾害风险。随着君山区经济发展和城市化进程的加快，气候变化与城市效应相互交织耦合，城市脆弱性凸显，气候灾害风险还将加剧，会造成生态系统局部退化，降低生态系统服务功能，造成生态保护修复工程实施和成效巩固难度加大。

物种栖息地胁迫加重。气候变化加剧，并呈发展趋势，可能引起物种栖息地改变，导致物种迁移，影响生物多样性格局，加上人类活动影响，外来物种入侵等因素，栖息地完全丧失、生态廊道断裂或无法迁移的物种面临灭绝风险。

生态系统压力加大。国土空间格局失衡导致局部区域生态系统质量和稳定性降低、生态系统服务功能退化。随着重大基础设施建设、战略性能源和矿产开发需求持续增长，人类活动干扰因素增多，生态系统面临更大压力，加大生态系统失衡的风险。

## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实党中央、国务院关于统筹推进山水林田湖草整体保护、系统生态修复和综合治理的部署，以及湖南省“三高四新”战略与《湖南省国土空间总体规划(2021-2035 年)》中关于生态修复的要求。党的二十大报告指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。以君山区生态保护修复与生态环境高质量发展为目标，以“摸清生态本底—识别生态问题—确立生态目标—谋划生态格局—提出生态分区与策略—部署生态修复工程”为主线，以大江大湖生态修复为重点，统筹山水林田湖草矿一体化保护和修复，提升生态系统质量稳定性与生态环境多样性，构建君山区的生态安全屏障，助推君山区经济高质量发展和生态环境高水平保护修复，为君山区打造长江经济带绿色发展示范区、岳阳市先进制造业聚集区贡献力量。

### 第二节 基本原则

**坚持生态优先，自然修复为主原则。**贯彻落实“绿水青山就是金山银山”基本理念，坚持“共抓大保护、不搞大开发”基本方针，坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约

优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在充分调查评价和深入研究分析基础上，统筹编制君山区的生态修复规划方案。以资源环境禀赋为基础，实施绿色发展战略，强化生态环境硬约束，以生态环境优化社会经济发展，加快形成生态环境保护修复与生态安全的空间格局。始终把生态环境保护修复摆在更加突出的位置，切实加强和改善重点区域的生态环境，打造成长江经济带绿色发展示范区。

**坚持问题导向，分类部署施策。**立足君山区的自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，对生态问题进行深入调查，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。合理确定规划目标，对君山区生态修复进行分区，构建生态空间安全格局，分区分类提出保护和修复对策，针对需要解决的重大问题和重点任务，明确部署生态修复重点工程，提出保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施。加强对岳阳市大江大湖、湿地、土壤、生态等生态环境的保护和修复力度，优先解决重大生态环境问题，确定生态修复重点区域、重点工程和重点项目，实行国土空间整体保护、系统修复、综合治理，稳步推进山水林田湖草一体化保护修复，建设绿色生态系统。

**坚持全面统筹协调、精准治理原则。**全面落实国家和区域重大战略、省级国土空间生态修复规划、市级国土空间生态修复规划核心内容，加强与《君山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《岳阳市国土空间规划》等相关规划衔接。以山水林田湖草矿为有机整体，坚持区域、流域、城乡统筹和陆水联动，构建一体化生态环境保护大格局。统筹考虑自然生态系统各要素、生

态系统之间的协同性，注重国土空间的整体性、连通性和系统性。加强生态环境保护修复的针对性，进一步提升科学治理和生态精准施策水平，实现生态精准化修复、精细化管理，确保生态环境质量稳定持续改善。

**坚持公众参与，创新共治原则。**在规划编制的过程中，充分搜集听取了区自然资源局、发改局、农业农村局、林业局、水利局、生态环境局等多个部门的意见，了解广大民众与相关领域专家意见，编制具有前瞻性和落地实施性的生态修复规划方案。加强技术创新和生态保护修复机制的探索，进一步完善政府、企业、公众共治的环境治理体系，形成强大、有效的工作合力和联动效应，深化生态环境联防联控、齐抓、共治、共享的新模式，进一步系统完善生态保护修复制度体系。

### 第三节 规划目标

#### 一、近期（2025 年）规划目标

“十四五”时期，生态文明建设实现新进步，森林、农田、河湖、湿地、矿山等自然生态系统状况明显好转，森林质量明显提升，野生动植物和特有物种得到有效保护，生物多样性不断提高，自然保护地生态廊道得到有效建设，矿山环境有效修复，农田生态质量不断提升，人居环境品质提升。

自然生态系统功能得到提升：到 2025 年，全区森林、湿地、河湖等自然生态系统得到全面保护，生态系统质量得到有效提升，森林质量不断提升，湿地生态系统更加稳定、结构更加合理、功能更加完备，生物多样性不断提高，生态廊道逐步建立，珍稀濒危和特有物种

得到有效保护。森林覆盖率达到 15%，林木蓄积量达到 43 万立方米；重要河湖水功能区水质达标率维持 100%；重要生态系统保育保护率达到 100%；生态廊道连通；水土保持率达到 86.4%，湿地保护率达到 100%；推进自然保护地整合优化，整合优化后自然保护地面积占全区国土总面积比例达到 72%，生态系统质量得到全面提升。

退化生态系统全面修复保护：到 2025 年，全区水土流失、受污染土地、采矿破坏土地得到全面治理，退化生态系统完成修复和保护。水土流失严重区域，生态环境脆弱地区得到全面控制；历史遗留矿山得到全面综合治理，完成矿山复绿，地质灾害治理到位，矿山生产生活环境得到整治。

## 二、远景（2035 年）规划目标

到 2035 年，全区森林、农田、河湖、湿地、矿山等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统更加稳定，物种更加丰富，生态系统服务功能和资源环境承载力进一步加强。珍稀濒危和特有物种得到全面保护，生物多样性得到全面提升，受威胁物种和生态系统得到全面恢复。水土流失、污染土地、采矿受损土地得到全面治理，退化的生态系统得到系统修复，生态环境脆弱区、生态环境受损区得到根本改善。同时历史遗留矿山得到全面治理，绿色矿山体系基本建成。

## 第四节 指标体系

以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，结合君山区生态环境资源特征，构建生态质量、修复治理两类 15 项指标体系。具体详见

下表 3-1。

**表 3-1 君山区国土空间生态修复规划指标表**

序号	类型	指标	单位	基准年	2025 年	2035 年	指标属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	万公顷	1.41	1.41	1.41	约束性
2		自然保护区面积	万公顷	4.37	4.37	4.37	约束性
3		耕地保有量	万公顷	3.03	3.03	3.03	约束性
4		森林覆盖率	%	13.9	15	15	约束性
5		森林蓄积量	万立方米	40	43	43	预期性
6		生物多样性保护	%	/	/	/	预期性
7		重要河湖水域空间保有率	%	/	/	/	预期性
8		城镇开发边界内人均公园绿地面积	m <sup>2</sup>	/	/	/	预期性
9	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	km <sup>2</sup>	0.21	0.21		预期性
10		湿地修复治理面积	km <sup>2</sup>		8	10	预期性
11		水土流失治理面积	km <sup>2</sup>	0.15	0.15	0.15	预期性
12		石漠化土地治理面积	km <sup>2</sup>				预期性
13		外来入侵动植物控制率	%	/	/	/	预期性
14		重要生态廊道修复或建设面积	km <sup>2</sup>	/	6	6	预期性
15		野生动物重要栖息地面积增长	%	/	/	/	预期性

备注：上述目标参考“岳阳市国土空间生态修复规划（2021-2035 年）”、“君山区经济与社会发展十四五规划以及 2035 年规划纲要”、“岳阳市国土空间规划”及“岳阳市十四五生态环境保护规划”等文件；表中“—”表示暂无相关资料，待后更新。

## 第四章 总体布局

### 第一节 生态保护修复格局

在生态源地空间识别、生态阻力面、生态廊道与网络以及生态障碍点、脆弱点分析的基础上，确定区域自然上水为生态基质，西北部山地为屏障，以华荣河、悦来河为脉络，确定“一江、一湖、一屏障、多廊道”的宏观布局。

“一江”：指长江湿地生态保护带，以长江岸线为主体，以江湖湿地体验园建设为重点，辐射广兴洲镇、柳林洲街道和芦苇总场，全面优化河道和湿地的质量，提高江河湖泊连通性，恢复水生生物通道及候鸟迁徙通道，构建持续稳定、功能完善的沿江生态屏障。充分利用两岸沿线丰富的生态旅游资源，实现湿地发展、运动体育、观光休闲有机结合，打造沿江生态文化旅游精品线路。

“一湖”：指洞庭湖湿地生态观光带，以东洞庭湖国家级自然保护区为主体，辐射钱粮湖镇、良心堡镇和水产养殖场，串联君山岛、濠河旅游度假区、洞庭湖博览园、黄茶小镇、团湖野生荷花世界、采桑湖国际观鸟基地、良心堡万亩油菜花海景区等一系列生态旅游项目，全面优化湿地质量，构建持续稳定、功能完善的沿湖生态观光带。

“一屏障”：指天井山屏障，是君山区天然的生态屏障。加快推进建设天井山丘陵水源涵养、水土保持绿色屏障。保护和修复现有森林植被，开展中幼林抚育、林相改造、人工林种植、退化林修复，进一步调整和优化树种结构，改善森林景观，提高林分质量和林地生产



力。实施荒山绿化工程，坚持加大工程措施、因地制宜、适地适树、多树种混交、低密度生态造林等措施，实现科学绿化荒山，建立君山区天井山生态屏障。

“多廊道”：主要包括水廊道和生态廊道两种类型，主要以生态源地联系为轴线，以河流两岸护岸林建设、河道湿地建设和交通通道两侧绿化为主要内容，建设成为多条生态廊道，形成多条绿带贯穿联系生态源地的生态格局。其中水廊道主要为现有沟渠、华容河水廊道、南部藕池河水廊道、悦来河水廊道；生态廊道主要为连接生态源地的生态廊道。

## 第二节 生态修复分区

按照国家及省级国土空间生态修复规划确定的分区和生态安全格局，结合区域重大战略的生态支撑区和生态系统服务功能重要、生态脆弱、生态问题突出的区域，以重点流域和区域为基础单元，突出自然地理和生态系统的完整性和连通性，结合市级国土空间生态修复规划分区，划分区级国土空间生态修复分区，明确各分区生态修复的主攻方向和总体布局。落实省级国土空间生态修复规划一级分区，在此基础上结合市级国土空间总体规划分区，划定区级国土空间生态修复分区，做到全覆盖、不交叉、不重叠，原则上不打破乡镇界限。

生态修复分区是开展生态修复的前提，一般采用“自上而下”与“自下而上”相结合的“分区指标+因子叠加”方法。将君山区区域生态源地、障碍区和生态阻力面、生态廊道与断裂点分别进行归一化处理，综合考虑生态修复需求、生态过程难易和生态要素特征，在保

障生态源地留存的基础上，叠加归一化处理后的障碍区与生态阻力面，最终形成分区。

君山区生态修复分区以上位政策和规划为指导，结合研究中的生态源地、障碍区和生态阻力面、生态廊道与断裂点等分析，在君山区生态修复格局的基础上，对生态修复进行划分，可以分成“五类七个区”。“五类”按修复功能类型分为水源涵养类生态修复、水土保持类生态修复、生物多样性类生态修复、农业生产类生态修复以及人居环境类生态修复；水土保持类包括 II-1 天井山水土保持与生物多样性修复区；生物多样性类包括 III-1 洞庭湖生物多样性与水生态修复区、III-2 长江南岸生物多样性与水生态修复区；农业生产类包括 IV-1 农田修复与田园景观建设区；人居环境类包括 V-1 城市功能核心区生态修复区和 V-2 人居环境综合整治与生态修复区。分类情况如下表：

表 3-1 生态修复功能分区表

功能类型	二级生态修复分区	所涉及的镇	面积（公顷）
水源涵养	I-1 长江君山段饮用水保护区	柳林洲街道	265.9
水土保持	II-1 天井山水土保持与生物多样性修复区	许市镇、钱粮湖镇、天井山林场	4835.2
生物多样性	III-1 洞庭湖生物多样性与水生态修复区	良心堡镇、钱粮湖镇、建新农场、柳林洲街道	3986.7
	III-2 长江南岸生物多样性与水生态修复区	柳林洲街道、建新农场、广兴洲镇	7012.7
农业生产	IV-1 农田修复与田园景观建设区	钱粮湖镇、良心堡镇、许市镇、广兴洲渔场、建新农场、广兴洲镇	36955.5
人居环境	V-1 城市功能核心区生态修复区	柳林洲街道	8879.8
	V-2 人居环境综合整治与生态修复区	钱粮湖镇、良心堡镇、许市镇、建新农场、广兴洲渔场	775.3
合计			62711.1

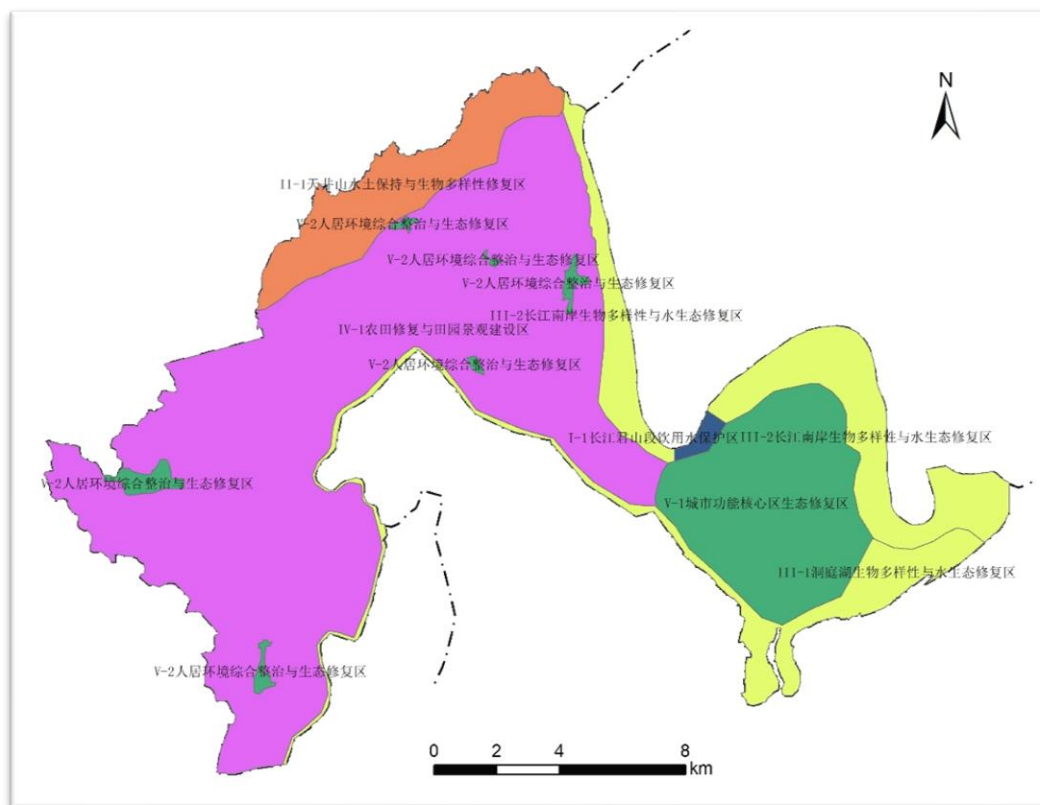


图 3-1 君山区生态修复分区图

### 第三节 生态修复重点区域

充分结合湖南省国土空间生态修复规划确定的重点区域，以君山区生态修复分区和国土空间规划“三区三线”为基础，分析综合评价生态阻力面、生态廊道障碍点等结果和君山区生态网络实际情况，结合国家、区域生态安全格局和重大战略，统筹各相关部门生态修复任务区域，确定生态修复分区下的重点区域。重点区域按照三类空间分类划定，在边界模糊、所属空间不明确区域，以问题为导向，按照主要生态问题分布和重大战略发展导向划定修复重点区域。君山区生态修复重点区域图如下：

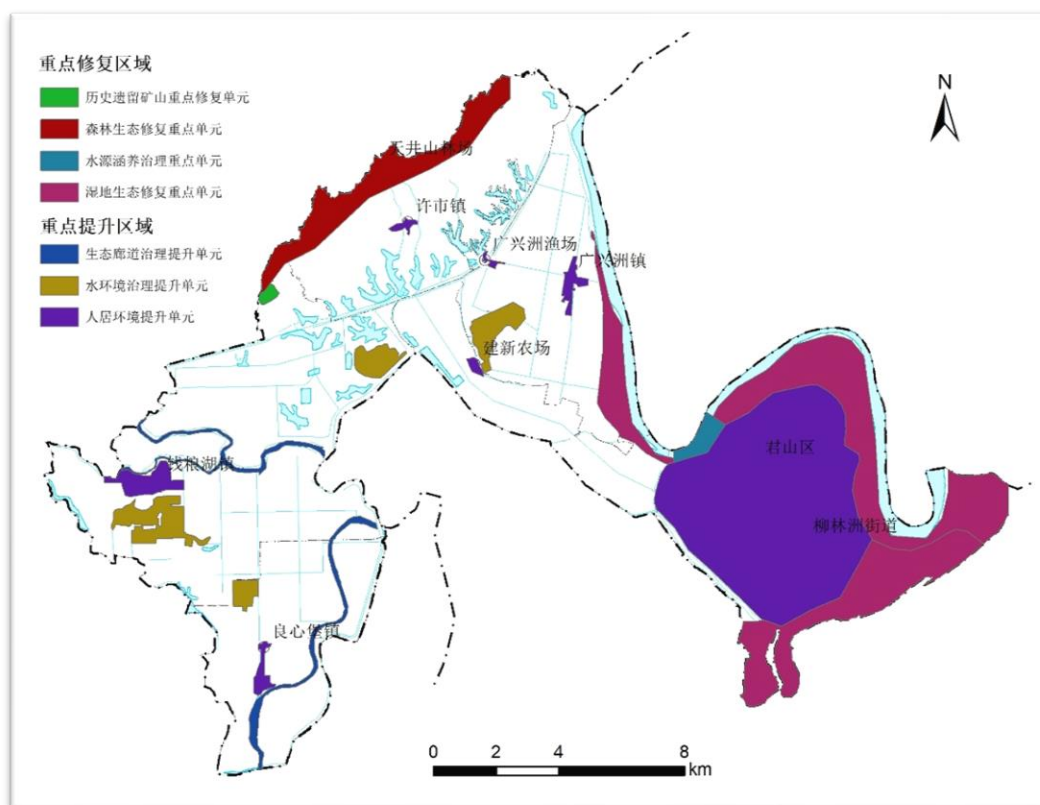


图 4-1 君山区生态修复重点区域图

通过上图，可将君山区生态修复重点区域分成生态重点修复区域和生态重点提升区域两类。其中生态重点修复区域包括四大单元：森林生态修复重点单元，主要分布于天井山区域；水源保护治理重点单元，主要分布于长江君山段饮用水水源保护区域；湿地生态修复重点单元，主要分布于长江南岸、东洞庭湖北部等湿地公园区域；历史遗留矿山修复重点单元，主要分布于天井山、钱粮湖镇等区域。生态重点提升区域也包括四大重点单元：生态廊道治理提升单元，主要位于生态源地阻力面处和生态廊道断裂点；林相改造提升单元，主要位于君山区的自然保护区和森林公园内；水环境治理提升单元，主要分布于洞庭湖、长江以及华容河等区域；人居环境提升单元，主要分布于君山区城区、以及管辖的乡镇中心。

表 4-2 国土空间生态修复重点区域统计

序号	区域类别	区域名称	面积（公顷）	涉及乡镇
1	生态重点 修复区域	森林生态修复重点单元	1908.1	许市镇、钱粮湖镇
2		水源保护治理重点单元	265.9	柳林洲街道
3		生态湿地修复重点单元	7373	建新农场、良心堡镇、 柳林洲街道
4		历史遗留矿山重点修复单元	63.6	钱粮湖镇、许市镇
5	生态重点 提升区域	水环境治理提升单元	1520.9	建新农场、良心堡镇、 钱粮湖镇
6		生态廊道治理提升单元	700.7	钱粮湖镇、良心堡镇
7		人居环境提升单元	9655.1	钱粮湖镇、良心堡镇、 许市镇、 建新农场、广兴洲渔 场、柳林洲街道

## 第五章 重点任务和重点工程

### 第一节 生态修复重点工程类别

聚焦重点领域和重点任务，以解决君山区突出生态修复问题为目标，结合“十四五”期间以及远景 2035 年对君山区生态环境保护修复全局工作的山水林田湖草生态保护与修复重点目标，规划落地性强的重大工程。对问题突出区域(包括三类空间相邻或冲突区域)，以及三调发现的耕地、园地、林地、草地、湿地等用地中不符合自然地理格局和水资源受限的利用方式，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿”的原则逐步进行调整和修复，并因地制宜建设边缘地带生态缓冲区。

依据君山区资源环境特点及生态系统特征，针对主要生态环境问题及生态安全格局构建的要求，坚持山水林田湖草生命共同体理念，按照“保护重要生态空间、整治失序低效空间、修复损毁退化空间”的原则，注重自然地理单元的连续性、完整性等要求，聚焦生态保修复的重点区域，部署五大重大生态保护修复工程。

表 5-1 君山区生态修复重点工程分类表

序号	重点类别	重点工程	数量(个)
1	矿山生态修复类	历史遗留矿山生态修复工程、“山水林田湖草沙”一体化生态修复项目	2
2	水生态修复类	长江水环境生态治理项目、东洞庭湖湿地保护修复工程、饮用水水源地保护工程、君山城区自来水管网升级改造工程、君山区污水处理工程	5

表 5-1 君山区生态修复重点工程分类表

序号	重点类别	重点工程	数量(个)
3	廊道与生态多样性修复类	长江沿线生态修复工程、生态廊道建设工程、生物物种和遗传资源的保护与生态系统修复、开展珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护、自然保护区能力建设工程、自然保护区基础设施建设工程、君山区团湖水系连通综合整治工程、君山区濠河水系连通综合整治工程、悦来河水系连通综合整治工程	9
4	土壤生态修复类	耕地污染治理重点工程	1
5	人居环境整治提升类	君山区人居环境提升重点工程	1

## 第二节 矿山生态修复重点工程

主要内容：全面推进历史遗留矿山生态修复工作，主要分布于钱粮湖镇、许市镇、天井山林场，按“山水林田湖草沙”一体化理念，对现有废弃采石场进行生态修复，包括生态环境治理和地质灾害治理，共计修复面积 21 公顷。

## 第三节 水生态修复重点工程

### 5.3.1 长江水环境生态治理项目

主要内容：重点做好长江岸线 15 个村（社区）生活垃圾，生活污水治理、沟渠疏浚、村庄道路绿化、农业面源污染治理、生态修复等。主要涉及柳林洲街道、广兴洲镇、许市镇。

### **5.3.2 东洞庭湖湿地保护修复**

主要内容：东洞庭湖退化湿地恢复和生态系统重建 15000 亩、恢复湿地野生动物栖息地 8000 亩、湿地外来入侵物种治理面积 10000 亩，开展退耕还湿扩大湿地面积 2000 亩。涉及柳林洲街道、良心堡镇、钱粮湖镇。

### **5.3.3 饮用水源地保护修复**

饮用水源保护地生态修复与建设主要包括长江君山段饮用水生态保护等，开展生态林地恢复、排污治理等。涉及柳林洲街道、广兴洲镇。

### **5.3.4 君山城区自来水管网升级改造工程**

君山城区自来水管网升级改造工程主要内容为对自来水设施设备进行升级改造，添加智慧水务管理系统。新增无负压加压泵房、取水设施。改造自来水供水主管网 90 千米、只管网 170 千米。主要涉及柳林洲街道、钱粮湖镇、广兴洲镇。

### **5.3.5 君山区污水处理工程**

君山区污水处理工程主要内容城区污水管网、村镇污水管网、城乡污水处理设施提质扩容、工业污水处理设施等建设。主要设计柳林洲街道、广兴洲镇、许市镇、钱粮湖镇等。



## **第四节 廊道与生态多样性修复重点工程**

### **5.4.1 长江沿线生态修复工程**

主要内容：实施湿地生态修复，恢复长江岸线防浪林、护堤林、洲滩、堆砂场、采石场复绿；规划绿化任务 1.2 万亩，森林提质改造面积 1.2 万亩，修复湿地 0.5 万亩。

### **5.4.2 生态廊道建设工程**

主要内容：开展增绿扩量、森林质量精准提升、受损弃置地生态修复、小微湿地生态修复、城镇村庄美化绿化、野生动物廊道建设等。建设任务总量为 600 公顷，其中省道、国道、高速公路、铁路红线（隔离网）范围内建设 200 公顷；水岸线（防洪大堤）红线范围内建设 400 公顷；城镇村庄绿化美化 16 处；小微湿地生态修复 2 处。

### **5.4.3 生物物种和遗传资源的保护与生态系统修复**

加强对生态系统、生物物种和遗传资源的保护。重点加强对国际关注物种和江豚等国家重点保护物种及其栖息地的保护，并保护君山区特有稀有物种、关键物种及其栖息地。到 2035 年所有国家和省级重点保护野生动植物得到保护，各类生态系统得到有效保护。提高应对生物多样性新威胁和新挑战的能力。建立完善外来入侵物种监测预警体系，外来入侵物种得到有效控制。

#### 5.4.4 开展珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护

进一步加强生物多样性保护宣传教育和科技普及。初步建立生物多样性保护利益相关方伙伴关系，建立公众参与机制；提高公众保护与参与意识，并依靠社会各界力量参与生物多样性保护。

加大江豚、白鱀豚、胭脂鱼等珍稀、濒危水生野生动物资源保护力度，建设珍稀、濒危水生野生动物保护基地暨水产种质资源保护保育基地。实施长江江豚迁地保护工程，对长江江豚栖息地和主要活动区域及水产种质资源保护地进行生态修复与改造，建立长江江豚迁地保护区。加强和完善保护区核心区长江江豚观测站点的建设，提升东洞庭湖江豚自然保护区等级。实施长江和洞庭湖十年禁捕，妥善安排好捕捞渔民上岸和转产转业，确保上岸渔民“退得出、稳得住、管得好、能发展”；保持长江和洞庭湖常年禁渔“亮剑行动”高压态势，严厉打击非法捕捞。加强动植物疫情监测预警体系建设，加强动物疫病预防控制中心、乡镇动物防疫站、禽畜清洗消毒中心建设和农作物病虫害疫情监测分中心田间监测点，提升植物重大病虫害和外来入侵生物监测预警和预防控制能力。加大重大疫情阻截扑灭力度，最大限度阻截控制外来疫情传入。加强外来物种管理，加快灭除外来有害物种，建设生物天敌繁育基地。开展珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护，对生长受到威胁的国家重点保护野生动植物采取拯救措施，保护或者恢复其生长环境，组织国家重点保护野生动植物资源调查，建立资源档案；疫源疫病监测站开展野生动物疫源疫病日常监测和专项监测；国家重点保护野生动物肇事补偿等。

#### **5.4.5 自然保护地体系建设工程**

对自然保护地实行全过程管理，建立调查监测体系，建立智慧自然保护地系统，全覆盖开展生态修复、勘界立标、标识标牌、旗舰物种保护、天地空监测系统建设、科学考察等工程。

#### **5.4.6 自然保护地基础设施建设工程**

完善自然保护地基础设施建设。在天井山森林公园范围内，新建管理处 4 个，改造 10 处；加快景区道路和连接道的新建和改造等。新建通景道路 20km，改造景区道路 15km。

#### **5.4.7 君山区团湖水系连通综合整治工程**

以团湖为纽带，通过兴建控制工程、开辟水路、疏通水道等方式将团湖与垸内水系以及长江、洞庭湖、华洪运河进行水系连通，以保证流域内水网的生态基流。对团湖内湖进行整治：包括湖底清淤、退田（养）还湖、扩容 2400 亩、渍堤加固 15.5km、控制闸改造 1 处、岸坡整治及生态治理等。

#### **5.4.8 君山区濠河水系连通综合整治工程**

濠河水系连通工程包括渍堤加固 20.9km、湖堤岸坡衬砌 8.48km、生态湿地建设 0.93km<sup>2</sup>，骨干渠 15 条 63.1km 进行清淤疏浚，生态护坡。

### **5.4.9 君山区悦来河水系连通综合整治工程**

悦来河水系连通工程包括溃堤加固 17.5km、湖堤岸坡衬砌 5km，骨干渠进行清淤疏浚，生态护坡。

## **第五节 土壤生态修复重点工程**

### **5.5.1 土壤污染源头防控治理**

加强君山区污染源头防控治理。对已经污染的土壤进行治理，重点工程为耕地污染修复重点工程。

### **5.5.2 实施农用地分类管制**

推进实施君山区农用地分类管理。设立项目资金用于受污染耕地环境质量类别划分。对优先保护类农用地实行优先保护和严格管理，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。对安全利用类农用地，以治理为主，结构调整为辅，优先采取农艺调控、替代种植、轮作、间作等措施，实施生态修复，降低农产品超标风险。对严格管控类的农用地，实施种植结构调整、退耕还湿还草等风险管控措施。因地制宜开展农用地污染治理与修复应用试点，加强农用地土壤污染源头管控和受污染地块安全利用，并开展土壤治理与修复成效评估。

### **5.5.3 严格建设用地环境污染管理**

严格对君山区建设用地环境管理。严格建设用地准入管理，加强关停企业原址用地土壤环境监管，做好污染地块名录定期更新和信息

公开。严格污染地块再开发利用准入管理，合理确定城市总体规划、城乡规划、土地利用规划中污染地块的土地用途；建立和完善污染地块信息沟通机制，对污染地块的开发利用实行联动监管；逐步建立已修复地块长期风险管理体系。分类别、分用途、分阶段风险实施管控和治理修复，对暂不开发利用的污染地块，实施以防止污染扩散为目的的风险管控；对拟开发利用为居住用地和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施用地的污染地块，实施以安全利用为目的的风险管控。

#### **5.5.4 实施土壤污染治理与修复**

实施土壤污染治理与修复。加快解决突出的历史遗留污染问题，对污染隐患严重的尾矿库、废弃物堆存场地、矿厂、矿区等进行生态环境修复与治理，开展历史遗留污染源整治，实施“矿山复绿”推动采石场等绿色矿山建设，推进土壤污染综合防治先行区试点建设。加强镉、砷等典型重金属污染地块治理与修复示范工程建设。对需要开展治理和修复的污染地块，采取生物、物理、化学或联合治理等措施进行治理修复，并防范治理与修复过程中的生态环境风险。

#### **5.5.5 强化地下水污染协同防治**

强化地下水污染协同防治。在开展土壤污染治理与修复项目立项、实施以及绩效评估等环节，充分考虑纳入地下水污染相关内容，做到统筹安排、同步考虑、同步落实。加强区域与场地地下水污染协同防治，重点开展以地下水污染修复（防控）为主，以及以保护地下水型

饮用水水源安全为目的的场地修复（防控）。

## **第六节 人居环境整治提升重点工程**

### **5.6.1 加强乡村生态保护与修复**

保护提升耕地质量。实施耕地质量保护与提升行动，采取改良土壤、培肥地力、保水保肥、建基础设施、控污修复等综合措施，提高耕地地力和提升土壤质量。推动用地与养地相结合，大力恢复发展绿肥生产，发展稻田综合种养，积极推广种植再生稻，因地制宜发展林下经济，打造种养结合、生态循环的田园生态系统。推进国家农业绿色发展先行区建设，集中连片开展绿色种养技术应用试验。提高耕地基础地力等级，提升土壤有机质含量。

强化农业生物资源保护与利用。加强水土流失防治。推进水土流失综合治理、坡耕地综合治理、清洁型小流域治理，开展破损山体、工矿废弃地综合整治，实施丘陵岗区、荒山等植被系统修复工程，减少水土流失。进一步加强农业湿地综合管理，合理开发湿地资源利用，采取生态清淤、植被恢复、退耕还湿、生态补水等方法，对洞庭湖毗邻的乡镇、面积较大的湿地进行治理保护，防止湿地水土流失、消纳、降解，陆地地表径流污染物进入湿地，利用生态过滤、净化水质模式，为环洞庭湖农牧渔业发展奠定基础。建设湿地农、牧、渔综合利用示范区。

### **5.6.2 乡村绿化工程**

主要内容：利用集镇街道、乡镇机关、乡村路、沟、港、渠、空坪隙地、庭院，植绿、栽果、种草，见缝插绿，80%以上行政村建设一处 500 平方米以上的绿地，各行政村绿化覆盖率达到 30%以上。乡村绿化总面积 9655 公顷。

### **5.6.3 强化农业化肥污染防治**

深入实施化肥农药使用量负增长行动。积极推广机插秧同步精量深施肥、叶面喷施、水肥一体化等高效施肥技术，扩大果菜茶有机肥替代化肥，大力推广植保无人机等实用植保机械，大力普及种子处理、深水灭蛹、理化诱控等高效实用绿色防控技术和绿色植保新技术，提高病虫害防治效果，降低化学农药使用量。积极开展果菜茶有机肥替代化肥整建制推进试点，加快推进长江经济带的农业面源污染治理项目、洞庭湖农药化肥农业废弃物污染整治项目。“十四五”期间，全区化肥、农药亩用量分别减少 1.8%、2.5%以上。实现主要农作物病虫害绿色防控覆盖率、统防统治覆盖率分别达到 35%、40%以上，加强农业面源污染成因、危害及防治措施的宣讲，提高群众的生态意识。

### **5.6.4 强化农业畜禽粪污资源化利用**

持续推进畜禽粪污资源化利用。以整镇推进项目实施为抓手，加快配套建设粪污田间贮存池、沼液输送管网、沼液施用设施，集成推广应用有机肥、水肥一体化等关键技术，推进种养平稳、畜禽粪污就

地就近消纳，打造 20 个以上资源化利用示范点。全面推广“以粪制肥—以肥种草—以草变饲—以饲养畜”就地就近资源化循环利用新模式，积极推广全程机械化生物发酵技术。全面推进病死动物无害化处理模式，支持新建和改扩建无害化处理场，配套建设收集站点，进一步提高集中处理和资源化利用率，积极推进畜禽粪污资源化试点，提升规模养猪场（户）粪污综合利用率。

推进农业废弃物资源化利用。严格落实秸秆禁烧制度，推广应用秸秆制肥机械和机械化秸秆还田技术，探索创新秸秆发电管理新模式。开展整区推进秸秆全量化综合利用试点和乡镇秸秆收储运站试点。探索开展农药肥料包装废弃物回收模式，建立农药包装废弃物回收体系。加快推进一膜多用、行间覆盖等技术和加厚地膜、新型可降解农膜推广应用。加快地膜回收利用加工厂和回收网点建设，提高农用地膜回收利用率。开展秸秆综合利用重点区试点，农膜地膜治理示范区建设。实现秸秆综合利用率达到 90%以上，农用残膜回收和综合利用率达到 85%以上。

### **5.6.5 强化人居环境配套设施完善**

加强对人居环境的整治与配套设施完善。包括基础类、完善类和提升类措施。基础类的措施主要是市政配套基础设施改造提升，以及小区内建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等。完善类的措施主要是满足居民生活便利需要和改善人们生活需求的内容，主要是环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造、有条件的楼栋加装电梯



等还包括提升类。提升类的措施主要是为丰富社区服务供给、提升居民生活品质、立足小区及周边实际条件积极推进的内容，主要是公共服务设施配套建设及其智慧化改造，包括改造或建设小区党群服务中心、小区及周边的社区综合服务设施、卫生服务站等公共卫生设施、幼儿园等教育设施、周界防护等智能感知设施，以及养老、托育、助餐、家政保洁、便民市场、便利店、邮政快递末端综合服务站等社区专项服务设施。为了全面提升君山区的居住环境，三类措施齐抓，共同推进人居环境建设。

## 第六章 综合效益分析

### 第一节 生态效益分析

通过对君山区进行生态修复分区，实施君山区国土空间生态修复规划，构建生态系统保护修复整体格局，提升区域内生态环境质量。将构建东部长江湿地生态修复区、西部天井山生态修复区、南部洞庭湖湿地生态修复区为生态安全与生态保护修复整体格局，将进一步提升区域和流域生态安全水平。未来森林覆盖率、林木蓄积量、自然保护地面积占比将逐步增加，生态廊道逐步建立，野生动植物和古树名木得到有效保护，同时将提升流域水源涵养、水质净化、生物多样性服务功能。

### 第二节 经济效益分析

经济增长带动效应。通过水土流失治理、水环境综合治理与水质提升、生态系统质量提升与生物多样性保护、矿山生态环境修复、土地整治与修复等项目，将提升整个流域生态环境质量，进而起到推动经济发展，直接拉动流域生产总值增长的作用，尤其是对当地生态环保产业的发展起到巨大推动作用，大大提高了农产品品质和产值和农村人均收入水平。

改善投资环境和资源利用效率。通过君山区国土空间生态修复规划的实施，区域水土资源得到有效利用，不但能为当地粮食安全问题的解决和农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源，而且也可可为市域经济快速、持续、健康、稳定发展夯实基础，注入新的活力。土

地资源利用率、土地产出率、劳动生产率均可大幅度提高，推进当地绿色产业开发，有效地促进农业产业结构的调整和农村产业链的升级，带动农村经济发展。

推进君山区生态绿色发展。君山区的青山绿水等生态资源得到良好保护，为君山区发展生态旅游、生态产业、生态生活提供重要基础，更为君山区实现“山水林田湖草生命共同体”、“绿水青山就是金山银山”和生态产品价值提供条件。水土流失治理、水环境综合治理与水质提升、湿地和森林生态系统保护修复、矿山生态环境修复等项目的实施将提高生态产品的供给能力，增加了生态产品的产出。君山区山水林田湖草生命共同体的生态保护修复，改善了流域生态资源质量，同时，开展的高标准农田建设和生态旅游建设等多种经营项目和模式，为当地创造新的致富渠道，可有效提高当地城乡居民的收入，提高生活水平。

### 第三节 社会效益分析

树立生态生产和生态生活意识。在君山区国土空间生态修复规划重大工程过程中，注重全社会参与，将提升全社会对生态保护修复重要性和价值更充分的认识。有利于树立生态价值意识，形成对自然生态敬畏的价值理念；树立生态责任和生态道德意识，逐步自觉开展生态环境保护；树立生态知识的学习教育意识，更多了解和掌握生态治理与保护的基本常识和理念。形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

改善城乡人居环境。君山区国土空间生态修复规划重大工程的实

施，将实现城乡人居环境极大改善，人居安全得到有力保障，同时也推动当地的美丽乡村建设，促进科教、文化、卫生事业的发展，群众的文化素质和身体素质得到普遍提高，经济繁荣稳定和社会和谐发展，生态改善，农民增收，广大农村群众过上富裕生活，将增加全市人民幸福感。

## 第七章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

建立由君山区人民政府统一领导，君山区自然资源局组织协调，各乡、镇（街道）、林业、水利、环保、公安、财政等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障；项目实施可由市政府分管领导为组长、自然资源局、林业、水利、环保等部门分管领导为副组长、其相关部门技术骨干力量为成员组成的管理机构，各乡、镇（街道）负责国土空间生态修复项目的具体施工、协调和管理工作。各地各单位要结合实际，尽快制定实施方案，明确责任主体，细化工作目标，强化保障措施，切实把各项政策措施落到实处。

### 第二节 强化政策制度

创新生态补偿标准体系。结合君山区的经济发展水平，加强不同地理空间的补偿等级划分和幅度选择，科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，及环境法治多元参与的治理理念，政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。完善重点生态区域补偿机制，充分考虑限制开发区和生态保护红线内的生态状况、资源禀赋和产业基础，完善测算方法，有针对地制定补偿标准。加大生态乡村振兴的政策扶持力度，加强生态移民的转移就业培训工作，加快农民致富进程，

调动农民保护生态的积极性。

落实生态补偿政策。积极向上争取建立稳定的财政投入机制，加大重点生态功能区转移支付力度。建立受益地区与保护地区、流域上下游生态补偿制度，开展君山区横向生态补偿，建立生态补偿基金，补偿资金来源于下游受益地区和受益企业。加快推进君山区生态综合补偿试点建设，推动生态保护区转变发展方式、提升优质生态产品供给能力。全面实行排污许可制，加快推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，健全环境权益交易制度和市场化机制，建立完善财政支持与生态保护成效挂钩机制。

建立健全人才激励政策。引进和培养一批在国内具有一定影响力的生态修复科技专家及各专业领域的学术或技术带头人，推动高级环境科技人才队伍建设，加强君山区国土空间生态修复项目管理队伍、专业技术支撑队伍和专家咨询机构的建设，提高国土空间生态修复项目队伍的整体素质。加强农业面源污染防治队伍建设，不断提升农业面源污染治理能力。建立专门基金，给予绿色产业的高端人才优惠政策，吸引生态环保建设领域所需的各类高科技人才落户；加强对从事国土空间生态修复、生态经济建设专职人员技术培训，强化政府部门工作人员培训，支持龙头企业建立培训机构，鼓励和资助企业员工参加技术再培训，培养一支懂业务、善协调、会管理的国土空间生态修复专业队伍。

### **第三节 加强技术支撑**

积极推广使用国土空间生态修复项目特别是开发性治理的新理

论、新技术、新方法，充分利用现代科学技术方法和手段，提高生态修复项目综合能力和管理水平。

积极开发高科技生态产业项目。加强国土空间生态修复先进技术的引进、推广，与国家级科研院所、高校和湖南省科研机构开展密切合作，积极开发、引进清洁生产、生态环境保护、资源综合利用和废弃物资源化等方面的各类新技术、新工艺，新产品。开展生态系统服务价值核算，探索生态产品及其价值实现的路径。加强君山区生态产品价值、生态环境承载评估等基础理论研究，及时摸清生态本底，推动君山区国土空间生态修复。

加强环境监测、预警、监察能力。加强环境监测软硬件建设，不断提高环境监测的质量。增加农村生态环境监测网点，建成全方位、多层次、城乡全覆盖的环境监测体系。加强君山区生态环境、环境监察队伍建设，分片负责环境监察和环境执法任务，建成覆盖城乡的监察网络。以生态修复工作为契机，积极培养、引进科技人才，选择各业务骨干定期学习培训，提高业务素质，使管理水平和服务质量规范化、程序化和标准化。

## 第四节 强化评估监管

加强信息公开。按照“公开为常态、不公开为例外”的原则，除涉密性信息外，君山区国土空间生态修复工程的中央财政补贴专项资金、省级补贴资金、市、县政府配套资金的使用进行公开公示，并根据资金分配管理流程，对专项资金实行全链条公开，公开内容涵盖专项资金目录、管理制度、申报指南、分配公式和因素、分配结果、绩

效评价结果等，使各方面能够全面、完整地获取专项资金信息。

健全监督机制。丰富生态环境保护公众监督形式，保障和拓宽公众参与渠道，健全监督举报制度和环境舆论监督制度，建立公众参与的环境后督察和后评估机制。搭建多样化的信息交流渠道和平台，以电视、网络、报刊、问卷、听证会、座谈会、走访等多种形式开展公众参与。

## 第五节 强化资金保障

建设过程中应坚持多渠道筹措资金，全社会各尽所能，保证重大工程顺利实施进行。资金来源主要包括中央及省级专项资金、市县级财政投入、生态修复基金投入、社会投入等。为生态保护修复工程提供坚实保障，加强财政政策整合统筹，集中安排，形成合力。推行政府和社会资本合作模式，建立稳定、多元的投入机制。

合理利用好区级生态修复工程专项资金，建立健全国土空间生态修复资金管理制度，专款专用，单独核算，任何单位和个人不得挪用、截留国土空间生态修复项目资金。自然资源局严格审批生态修复项目资金，规范财务手续，明确每一笔款项的使用状态和使用途径，保障每一笔资金的正确使用。

## 第六节 鼓励公众参与

制定奖惩措施，积极引导公众参与生态文明建设。积极支持符合条件的企业、农民合作社、家庭农场、民营林场、专业大户等经营主体参与国土空间生态修复项目，引导和激发社会主体参与国土空间生态



修复工作的积极性。制定相关奖惩措施，对在国土空间生态修复规划项目工作中做出突出贡献的单位和个人给予应有的奖励，鼓励公众参与，不断提高国土空间生态修复规划项目工作的全民参与度。努力回应人民关切，着力解决群众反映突出的环境问题。以环保督查问题整改为总抓手，着力解决涉及群众切身利益的突出环境问题，努力增加人民群众在生态文明建设中的获得感。

加强科学普及、素质教育和技术培训工作。大力宣传、普及生态学、生态经济学、地理学、环境科学等相关科学的知识，大力宣传生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众环境意识，为方案的实施创造良好的社会环境。推进共建共享，积极引导全区上下树立生态文明理念。

建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制。积极发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，建立统一有力的监管体系。积极组织开展生态保护的宣传教育和科学知识普及工作，加大宣传力度，创新宣传方式，调动和发挥各类组织参与生态保护与管理监督的积极性。促进各个阶层，尤其是管理者对“绿水青山就是金山银山”的理解，摒弃生态环境保护与经济发展相对立的错误观点。

附表 君山区国土空间生态修复重大工程项目表

序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序
1	历史遗留矿山生态修复工程	修复许市镇黄金村、崇庆村等三个历史遗留矿点	许市镇	场地平整、植被恢复、坡面防护、截排水沟、环境监测	恢复矿区损毁地形原貌，提升植被覆盖水平	近期（2021-2025 年）
2	“山水林田湖草沙”一体化生态修复项目	依照“山水林田湖草沙”一体化理念对许市镇、钱粮湖镇历史遗留采石场进行生态修复，包含地质环境问题。	许市镇、钱粮湖镇、天井山林场	场地平整、植被恢复、坡面防护、截排水沟、环境监测	恢复矿区损毁地形原貌，提升植被覆盖水平	近期（2021-2025 年）
3	君山城区自来水管网升级改造工程	对自来水设施设备进行升级改造，添加智慧水务管理系统。新增无负压加压泵房、取水设施。改造自来水供水主管网 90 千、只管网 170 千米。	柳林洲街道、钱粮湖镇、广兴洲镇	基础配套设施改造与人居环境质量提升	提高人们的居住质量与幸福水平	近期（2021-2025 年）
4	水源地保护工程	开展生态林地恢复、排污治理等	柳林洲街道、广兴洲镇	饮用水源生态保护与修复	提高水源生态保护与修复	近期（2021-2025 年）
5	君山区濠河水系连通综合整治工程	濠河水系连通工程包括渍堤加固 20.9km、湖堤岸坡衬砌 8.48km、生态湿地建设 0.93Km <sup>2</sup> ，骨干渠 15 条 63.1km 进行清淤疏浚，生态护坡。	柳林洲街道	恢复濠河水系生态系统	渍堤加固、湖堤岸坡衬砌、清淤疏浚，生态护坡	近期（2021-2025 年）

附表 君山区国土空间生态修复重大工程项目表

序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序
6	君山区污水处理工程	城区污水管网、村镇污水管网、城乡污水处理设施提质扩容、工业污水处理设施等建设	柳林洲街道、广兴洲镇、许市镇、钱粮湖镇等	基础配套设施改造与人居环境质量提升	提高人们的居住质量与幸福水平	近期(2021-2025 年)
7	自然保护地体系建设工程	对自然保护地实行管过程管理,建立调查监测体系,建立智慧自然保护地系统,全覆盖开展生态修复、勘界立标、标识标牌、旗舰物种保护、天地空监测系统建设、科学考察等工程。	柳林洲街道、广兴洲镇	营造生物多样性栖息环境	保护国家珍惜动植物 打造生态经济带	中期(2025-2030 年)

附表 君山区国土空间生态修复重大工程项目表

序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序
8	君山区团湖水系连通综合整治工程	以团湖为纽带，通过兴建控制工程、开辟水路、疏通水道等方式将团湖与垸内水系以及长江、洞庭湖、华洪运河进行水系连通，以保证流域内水网的生态基流。对团湖内湖进行整治：包括湖底清淤、退田（养）还湖、扩容 2400 亩、溃堤加固 15.5km、控制闸改造 1 处、岸坡整治及生态治理等。	广兴洲镇	开辟水路、湖底清淤、退田（养）还湖、扩容、溃堤加固、岸坡整治	构建团湖水系岸坡生态系统	中期（2025-2030 年）
9	自然保护地基础设施建设工程	天井山森林公园范围内，新建管理处 4 个，改造 10 处；加快景区道路和连接道的新建和改造等。新建通景道路 20km，改造景区道路 15km。	天井山林场	完善自然保护地配套设施	方便自然保护地管理	中期（2025-2030 年）

附表 君山区国土空间生态修复重大工程项目表

序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序
10	长江水环境生态治理项目	重点做好长江岸线 15 个村（社区）生活垃圾，生活污水治理、沟渠疏浚、村庄道路绿化、农业面源污染治理、生态修复等。	柳林洲街道、广兴洲镇、许市镇	基础配套设施改造与人居环境质量提升	提高人们的居住质量与幸福水平	中期（2025-2030 年）
11	东洞庭湖湿地保护修复项目	东洞庭湖退化湿地恢复和生态系统重建 15000 亩、恢复湿地野生动物栖息地 8000、湿地外来入侵物种治理面积 10000 亩，开展退耕还湿扩大湿地面积 2000 亩。	柳林洲街道、良心堡镇、钱粮湖镇	湿地与生态系统恢复，营造生物多样性栖息环境	保护洞庭湖生态系统	中期（2025-2030 年）
12	长江沿线生态修复工程	实施湿地生态修复，恢复长江岸线防浪林、护堤林、洲滩、堆砂场、采石场复绿；规划绿化任务 1.2 万亩，森林提质改造面积 1.2 万亩，修复湿地 0.5 万亩。	柳林洲街道、广兴洲镇	湿地与生态系统恢复，营造生物多样性栖息环境	保护长江岸线生态系统	中期（2025-2030 年）

附表 君山区国土空间生态修复重大工程项目表

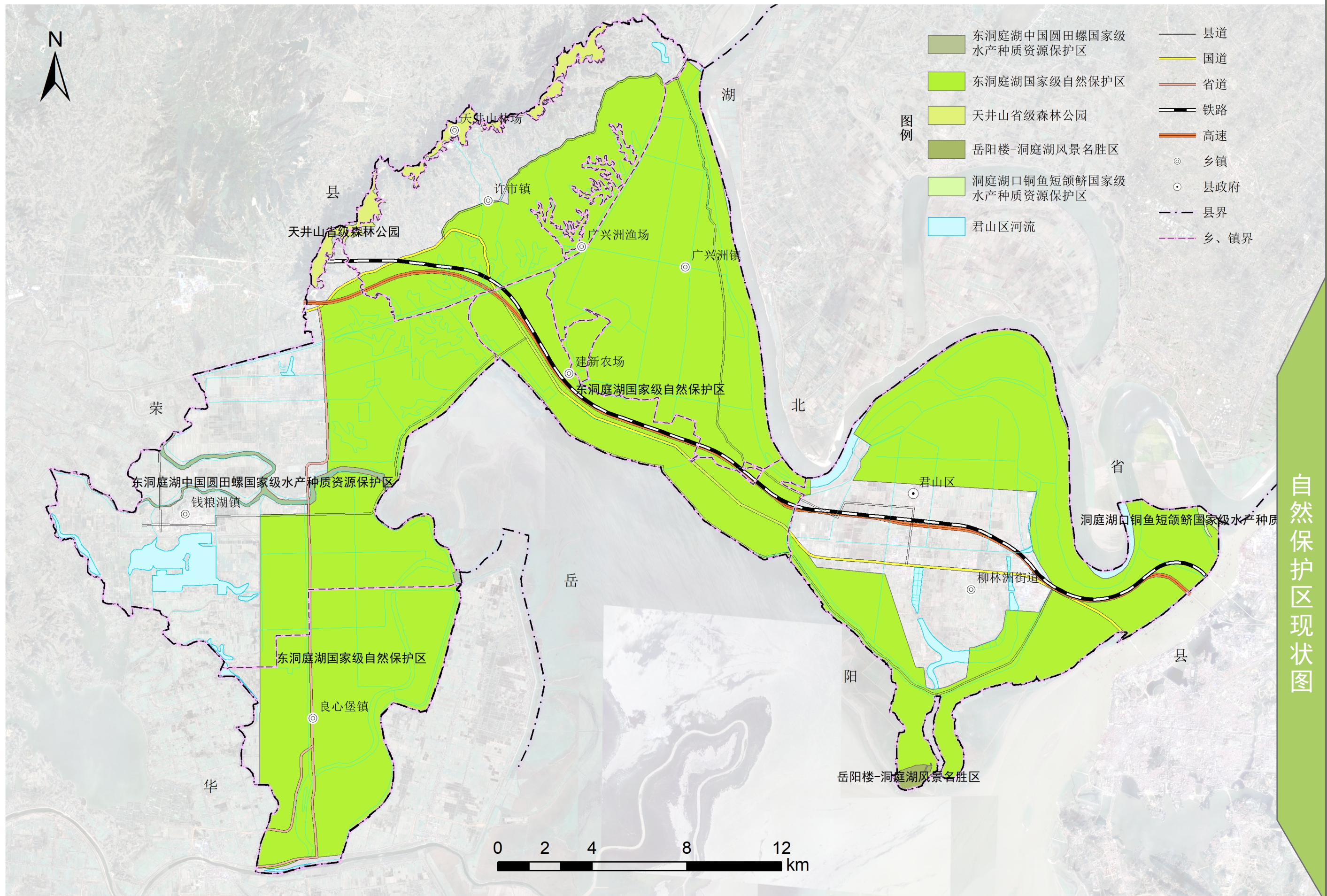
序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序
13	君山区悦来河水系连通综合整治工程	悦来河水系连通工程包括溃堤加固 17.5km、湖堤岸坡衬砌 5km，骨干渠进行清淤疏浚，生态护坡。	钱粮湖镇	恢复濠河水系生态系统	溃堤加固、湖堤岸坡衬砌、清淤疏浚，生态护坡	中期（2025-2030 年）
14	生态廊道建设工程	开展增绿扩量、森林质量精准提升、受损弃置地生态修复、小微湿地生态修复、城镇村庄美化绿化、野生动物廊道建设等。建设任务总量为 600 公顷，其中省道、国道、高速公路、铁路红线（隔离网）范围内建设 200 公顷；水岸线（防洪大堤）红线范围内建设 400 公顷；城镇村庄绿化美化 16 处；小微湿地生态修复 2 处。	广兴洲镇、钱粮湖镇、良心堡镇	湿地与生态系统廊道建立	建立生态廊道	中期（2025-2030 年）
15	生物物种和遗传资源的保护与生态系统修复	加强对生态系统、生物物种和遗传资源的保护。	柳林洲街道、建新农场、广兴洲镇	营造多样化的生态环境	保护国家珍惜动植物	远期（2030-2035 年）

附表 君山区国土空间生态修复重大工程项目表

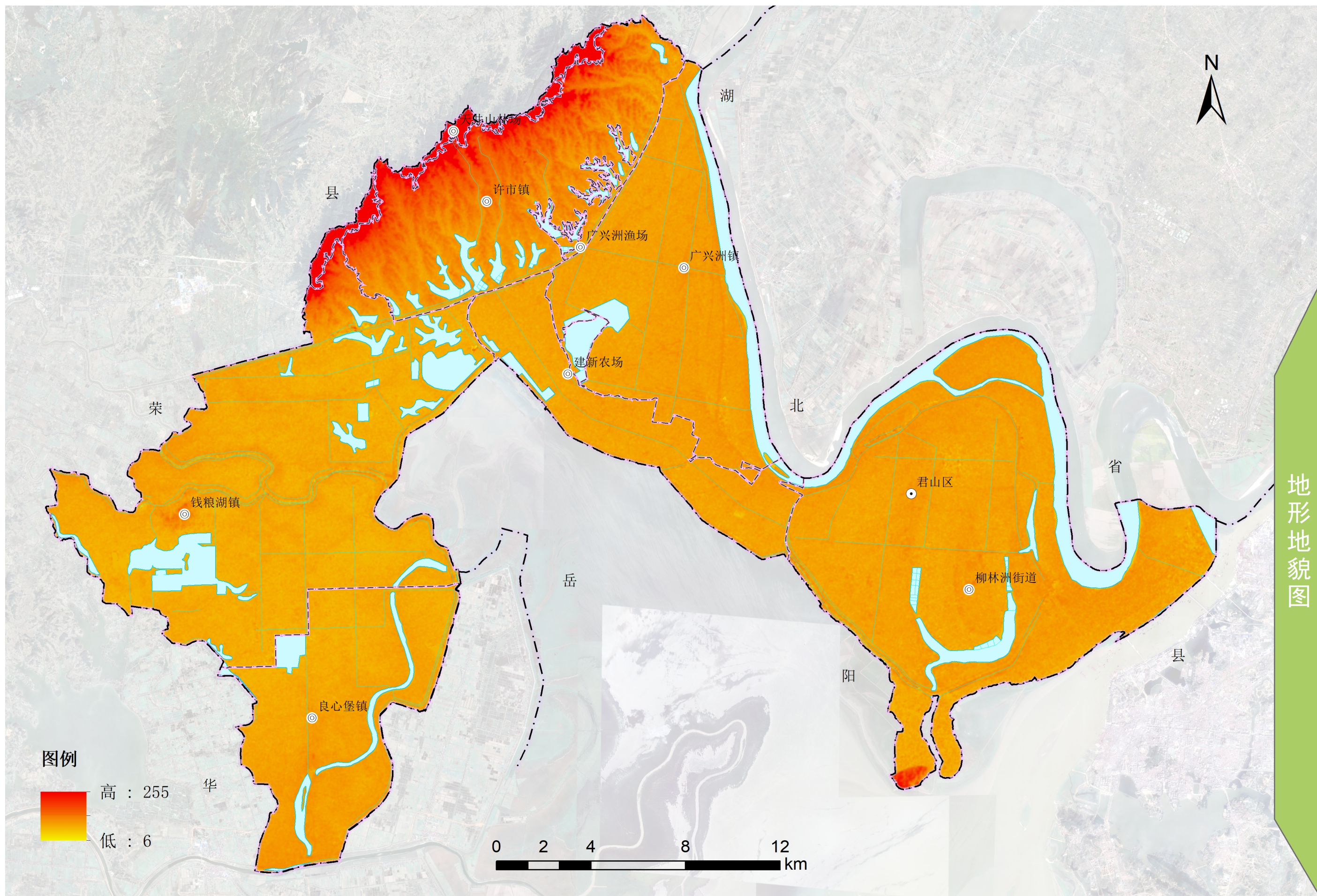
序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序
16	开展珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护	进一步加强生物多样性保护宣传教育和科技普及。初步建立生物多样性保护利益相关方伙伴关系，建立公众参与机制；提高公众保护与参与意识，并依靠社会各界力量参与生物多样性保护。	柳林洲街道、建新农场、广兴洲镇	营造多样化的生态环境	保护国家珍惜动植物	远期（2030-2035 年）
17	耕地污染治理重点工程	加强君山区污染源头防控治理。对已经污染的土壤进行治理，重点工程为耕地污染治理重点工程。	钱粮湖镇、良心堡镇、许市镇、广兴洲镇	土地整治与土壤恢复	提高耕地质量、增加耕地面积	远期（2030-2035 年）
18	君山区人居环境提升重点工程	给排水、厕所等环卫设施建设，特色村庄风貌改造，文化休闲与景观绿化工程建设，危房改造等	君山区	基础配套设施改造与人居环境质量提升	提高人们的居住质量与幸福水平	远期（2030-2035 年）



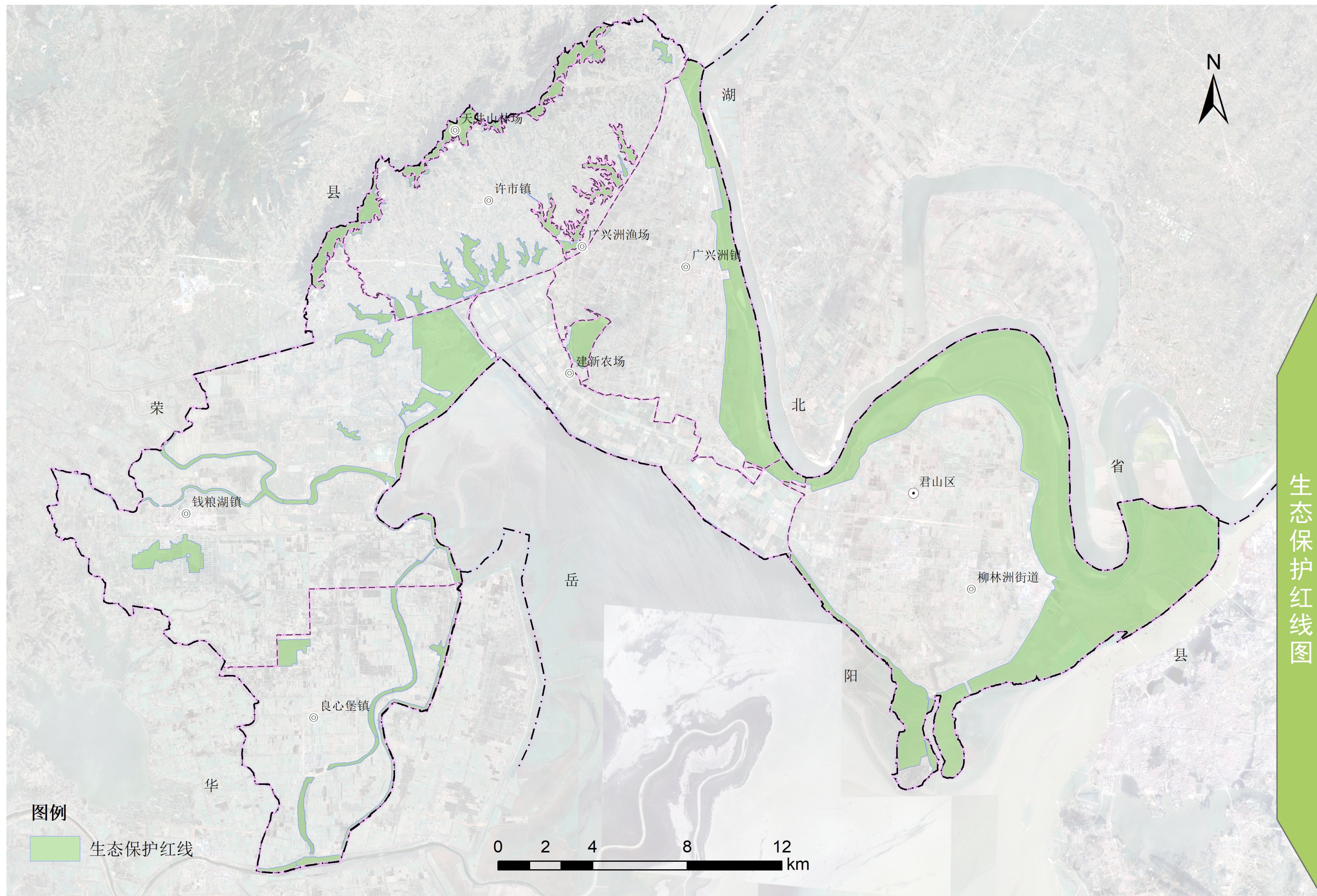
自然保护区现状图



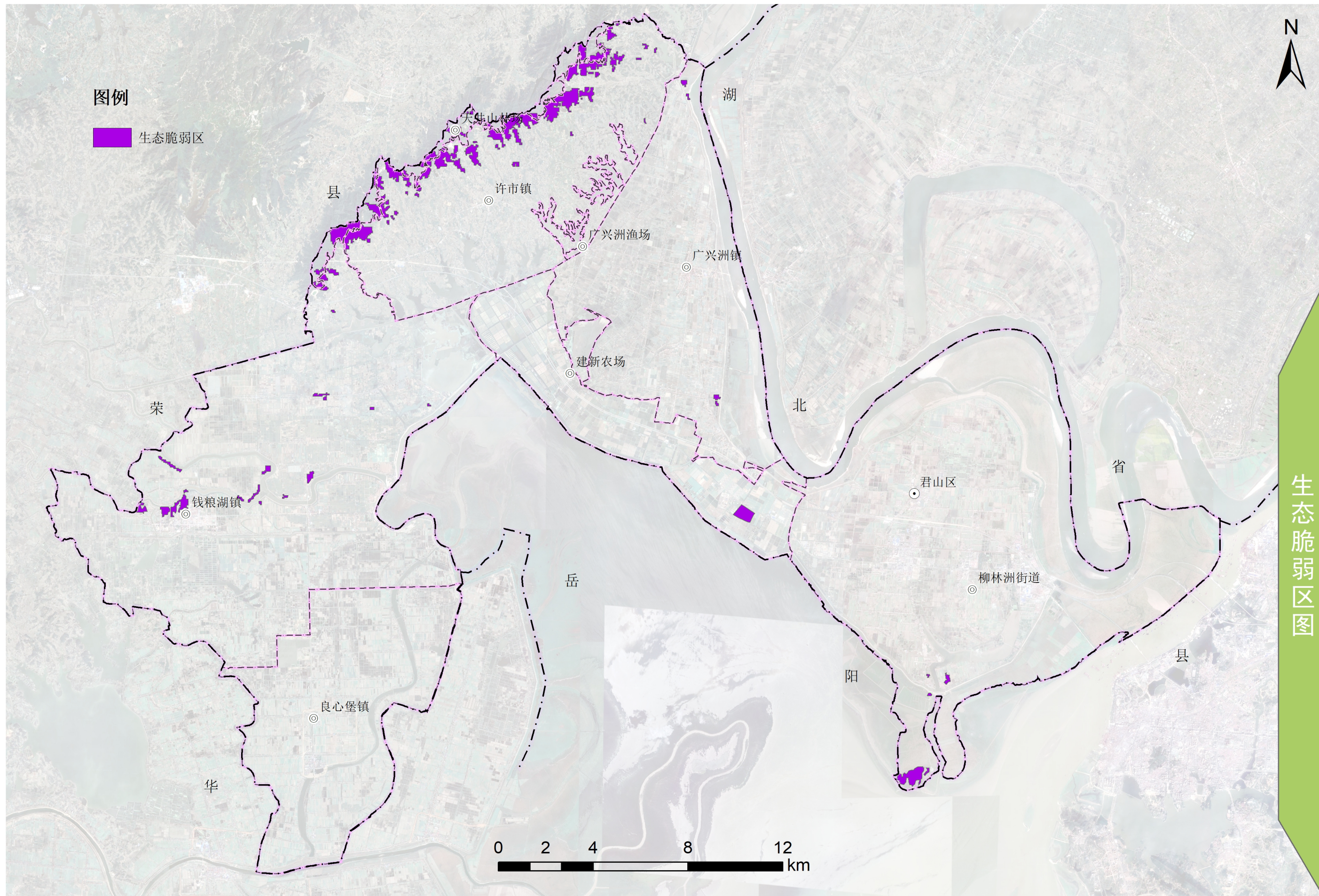




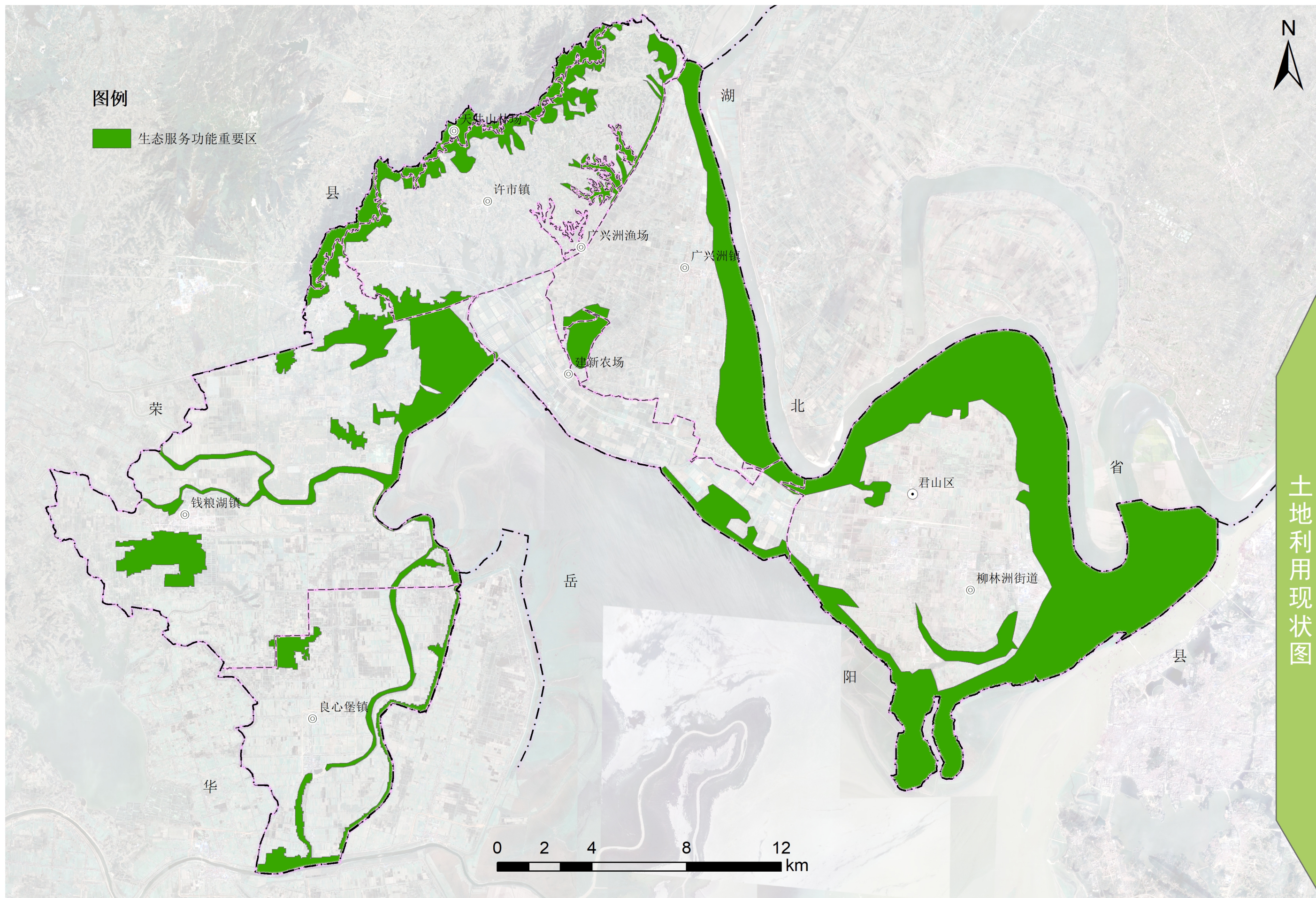




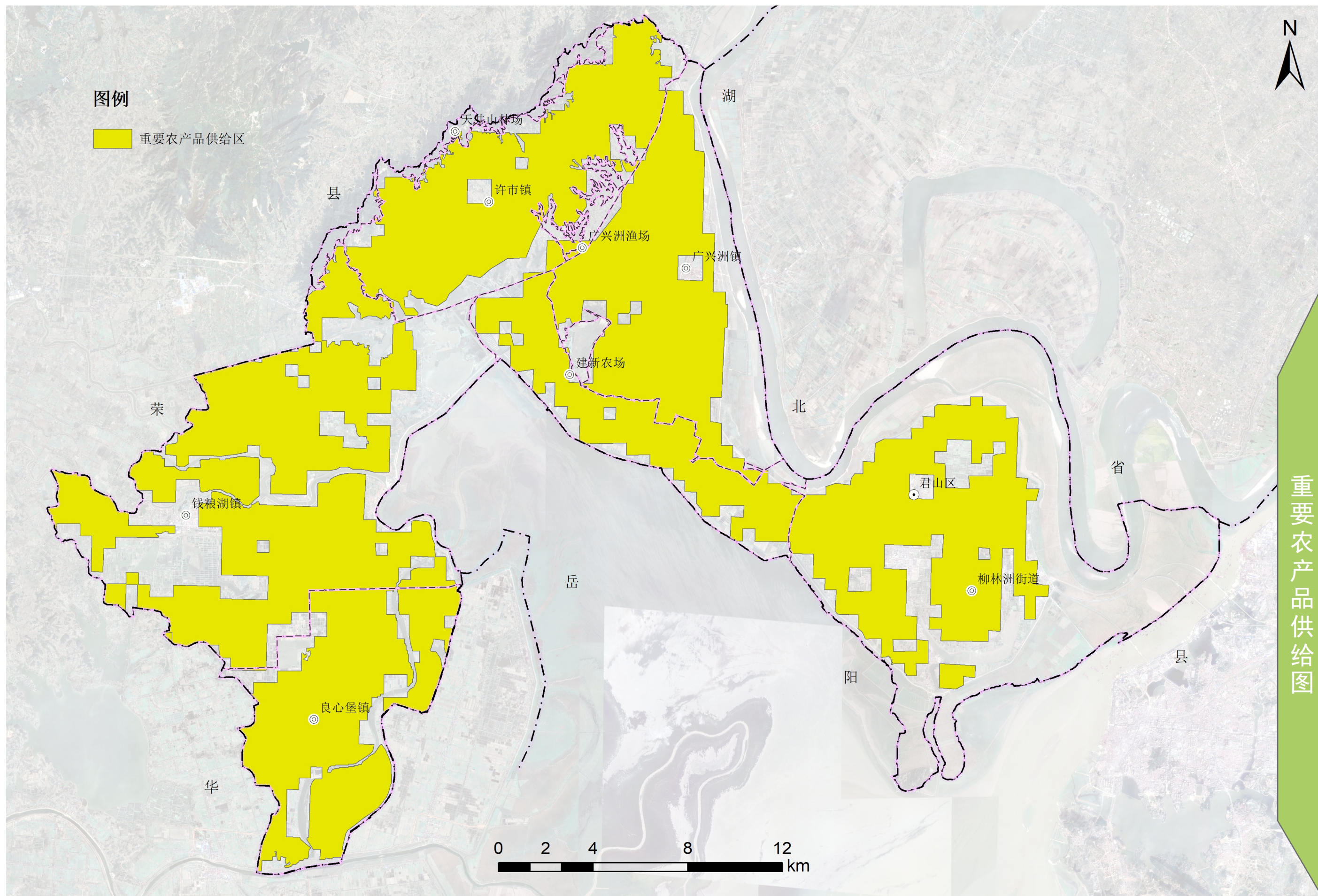




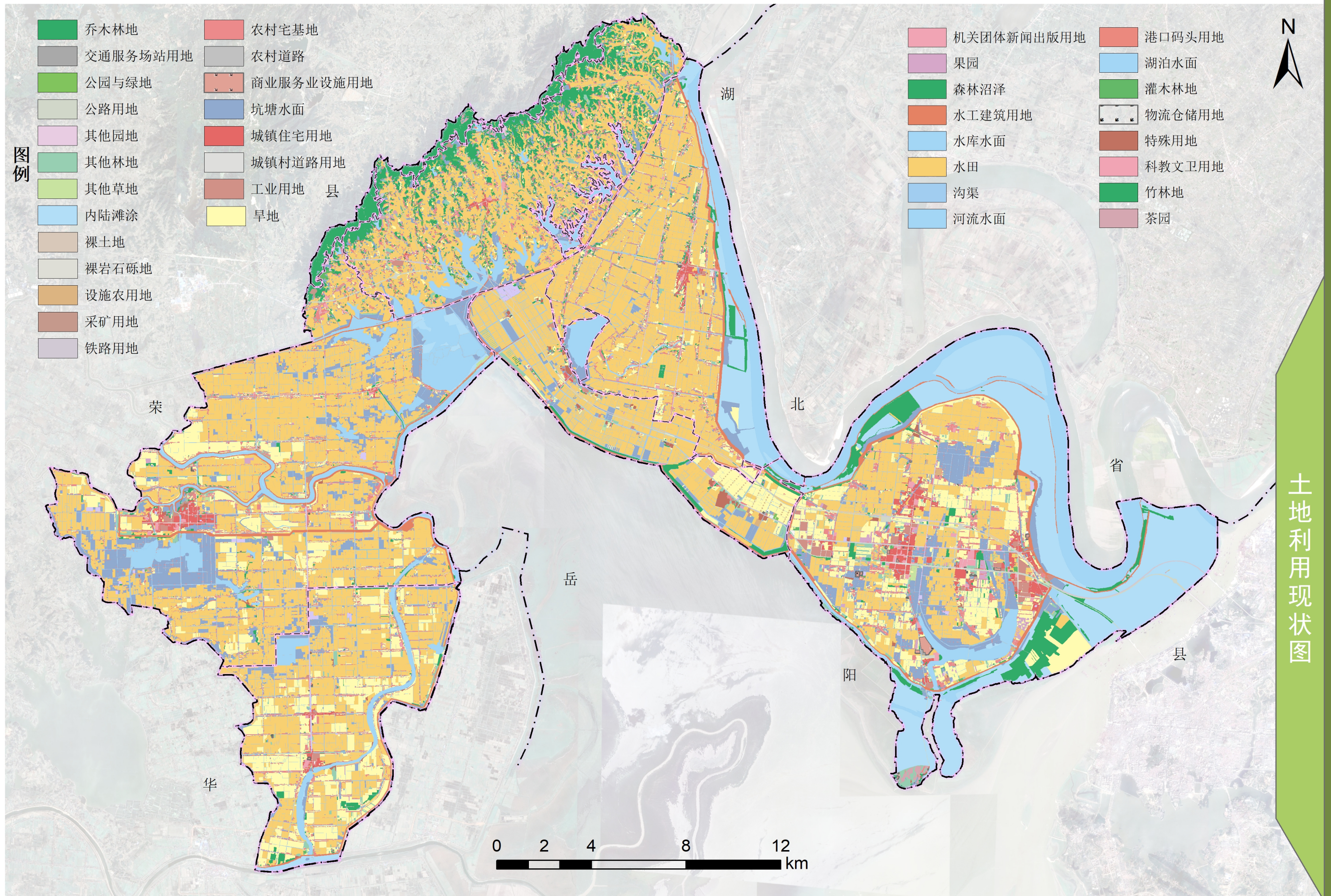




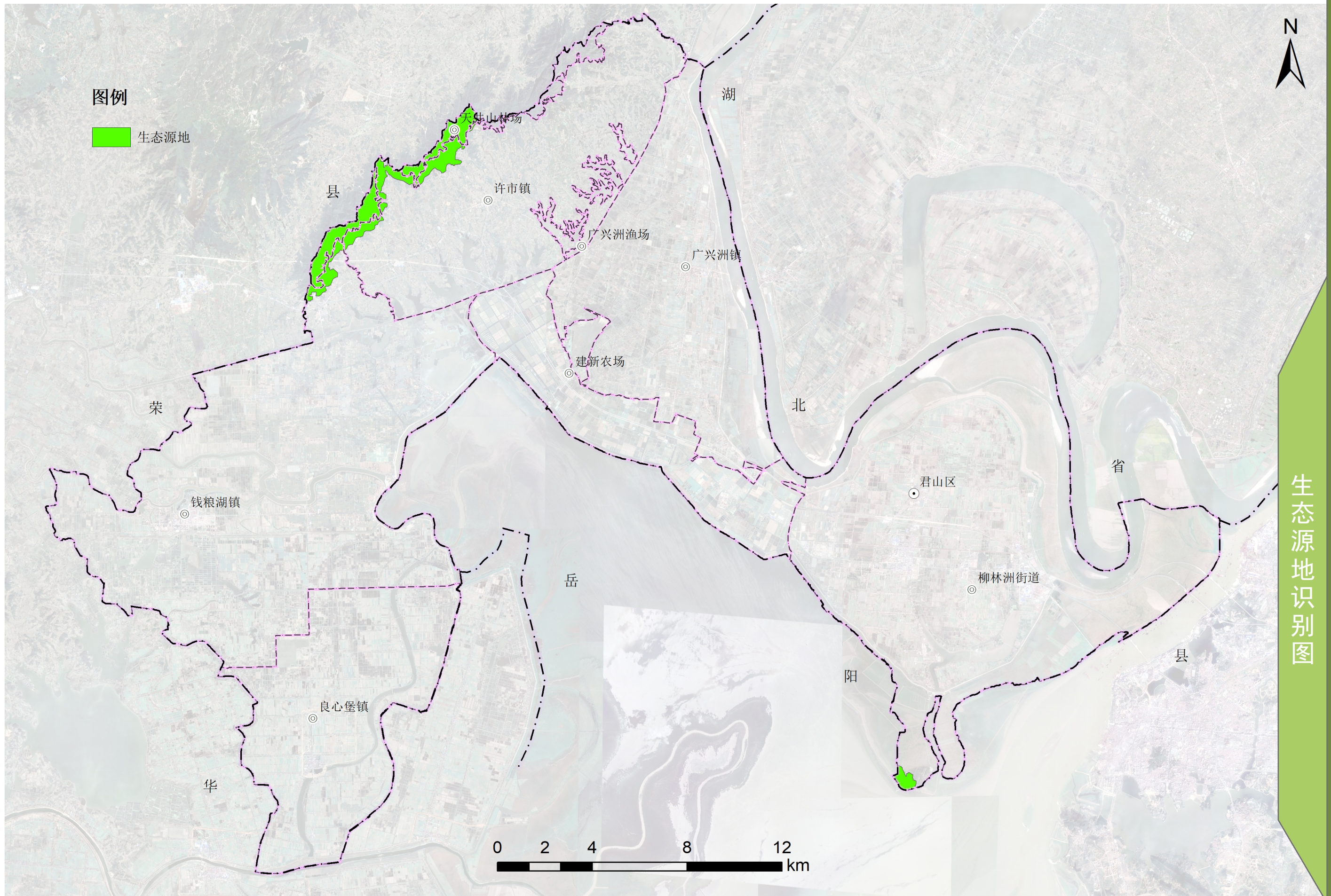




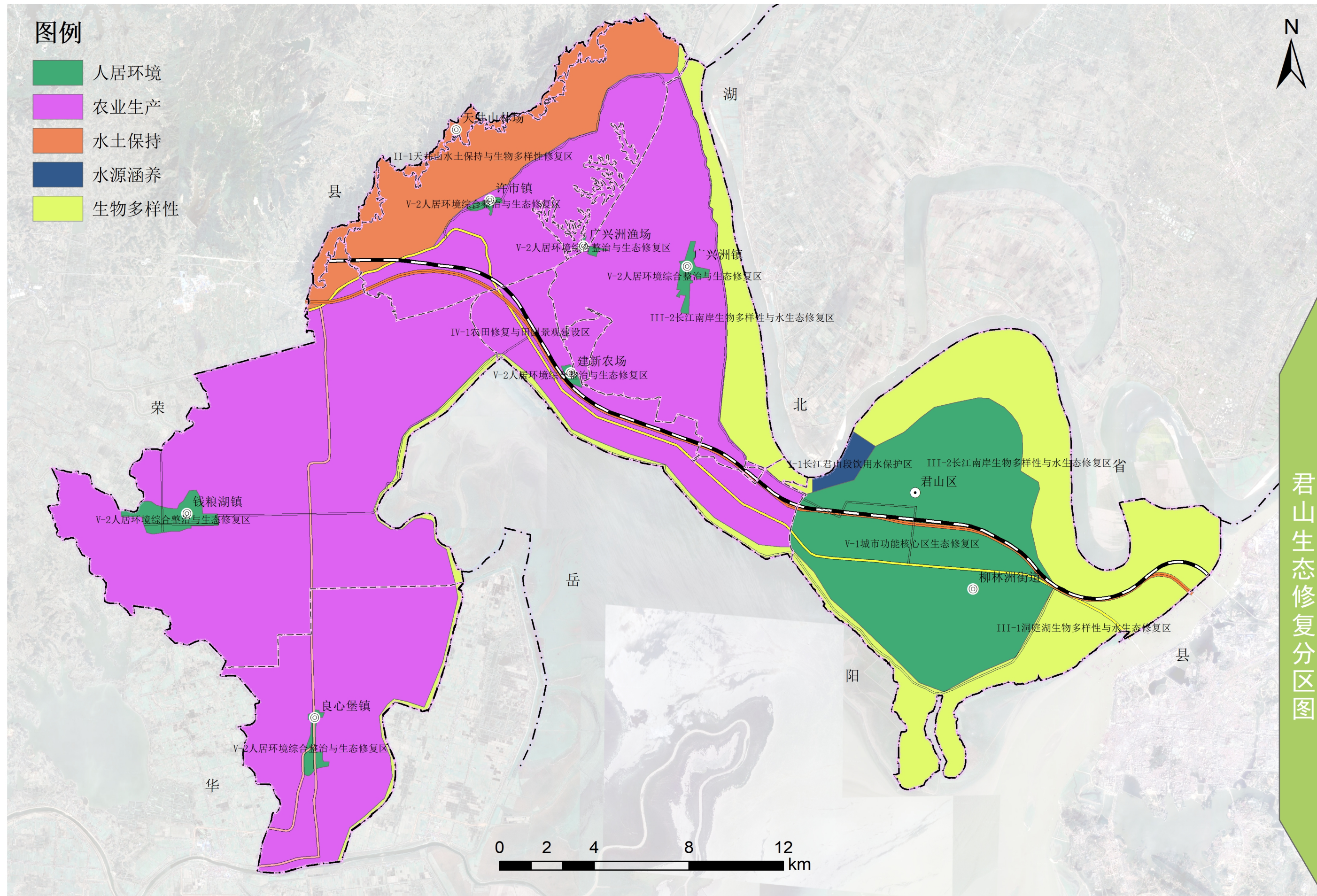




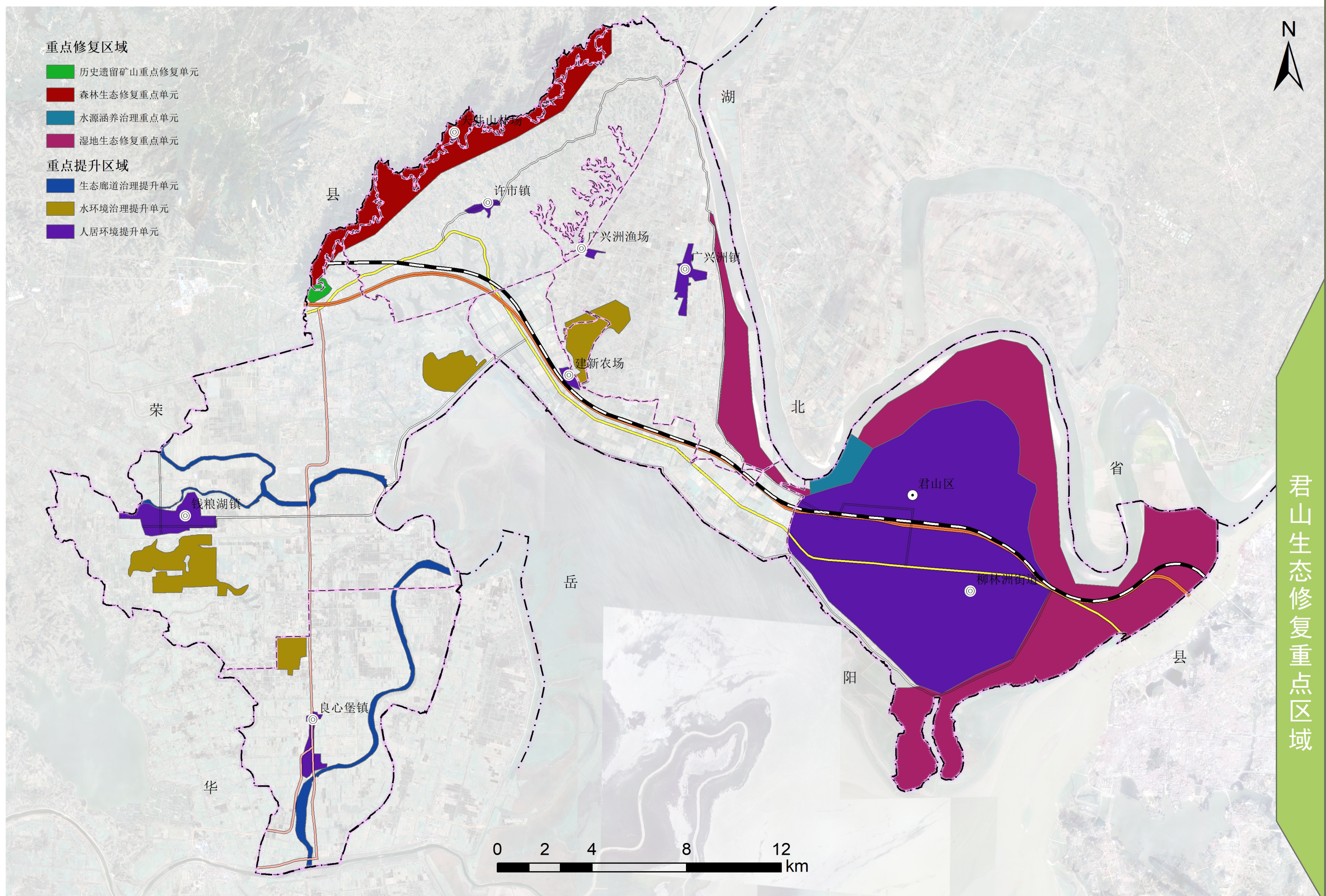






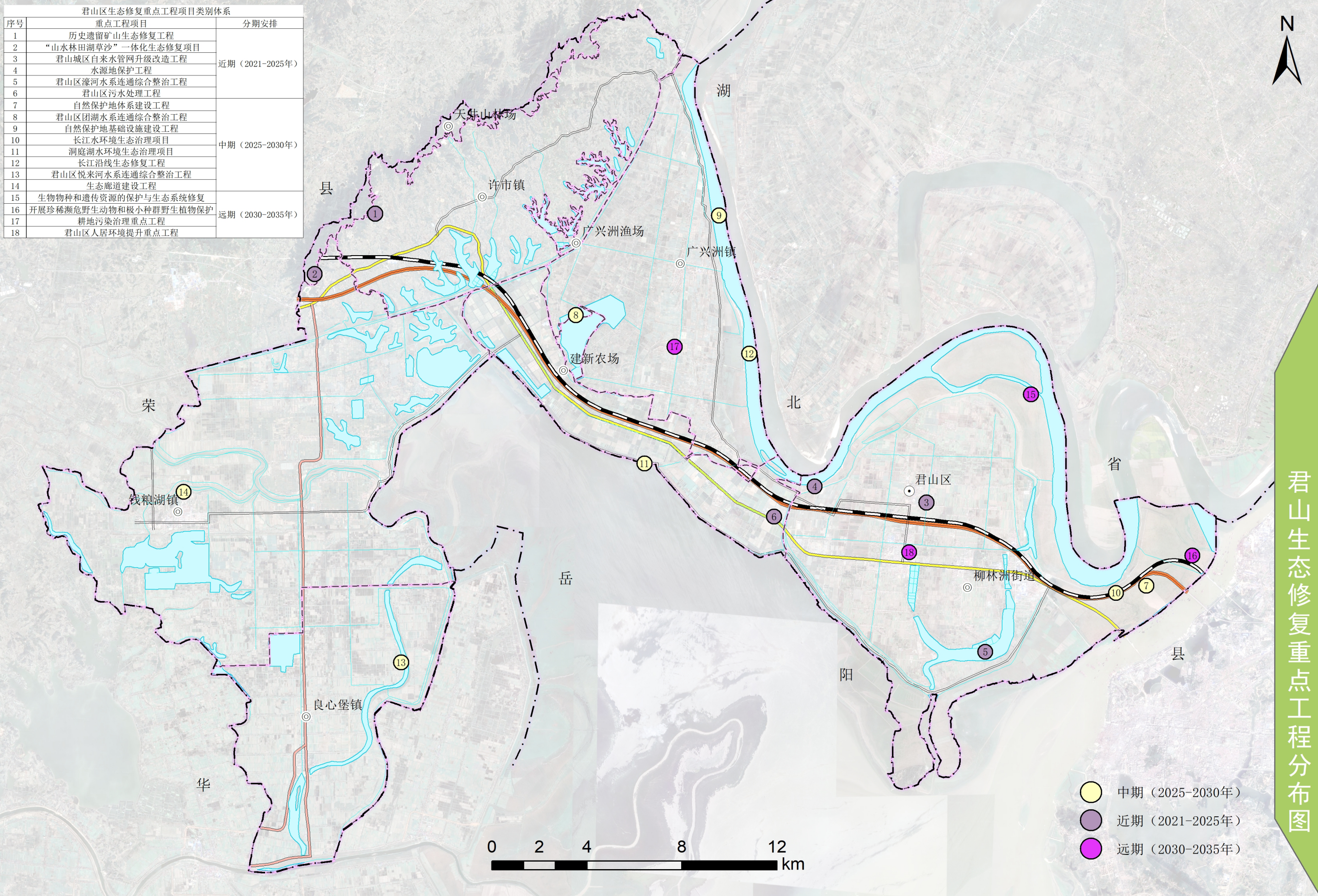








君山生态修复重点工程分布图



君山区生态修复重点工程项目类别体系		
序号	重点工程项目	分期安排
1	历史遗留矿山生态修复工程	近期（2021-2025年）
2	“山水林田湖草沙”一体化生态修复项目	
3	君山城区自来水管网升级改造	
4	水源保护工程	
5	君山区濠河水系连通综合整治工程	
6	君山区污水处理工程	中期（2025-2030年）
7	自然保护地体系建设工程	
8	君山区团湖水系连通综合整治工程	
9	自然保护地基础设施建设工程	
10	长江水环境生态治理项目	
11	洞庭湖水环境生态治理项目	远期（2030-2035年）
12	长江沿线生态修复工程	
13	君山区悦来河水系连通综合整治工程	
14	生态廊道建设工程	
15	生物物种和遗传资源的保护与生态系统修复	
16	开展珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护	远期（2030-2035年）
17	耕地污染治理重点工程	
18	君山区人居环境提升重点工程	